



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 12 月 13 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：青州市老龄办持续推动关心下一代工作	4
山西：晋中市全面推进养老市场改革	4
浙江：遂昌县多措并举大力推进养老服务体系	5
浙江：遂昌县“四步走”扎实推进空巢老人“暖巢”服务工作	6
宁夏：特殊困难老年人将享受更多社会保障	6
广东：深圳放开养老服务市场到 2035 年床位总数达 11.3 万张	7
云南：普洱初步建立基本养老服务体系	7
黑龙江：多方协作扎实推进，促进大庆老龄事业持续发展	8
李文龙：海南可建设成养老保险金融中心等四大中心	8
唐山市与北京市西城区开展养老服务合作	9
构建农村医养结合型养老服务供给体系	9
让老年陪伴服务更叫座	11
推进管理标准化对后许可时代机构监管的意义	11
热点新闻	12
民政部召开民政领域社会工作推进视频会议	12
老龄数据	13
山西：太原老年人口占全市户籍总人口 18.4%	13
江苏：老龄化比重已达 23.1%，常州老龄事业持续发展	14
政策法规	14
河北：保定市人民政府办公厅关于印发《老年人照顾服务项目实施方案》的通知	14
河北：保定市关于《老年人照顾服务项目实施方案》的政策解读	17
养老研究	19
新时代中国老龄政策的创新方略	19
养老类型	23
河北：为老年人打造“舌尖上的幸福晚年”	23
河北：唐山市中心区 31 个居家养老服务中心已完工	25
浙江：家门口智慧养老海曙首个“嵌入式”养老中心开业	26
社区护理站，把养老服务送到家	26
探访中国首个居家养老社区，未来将向全国推广	27
河北：泊头建有孝心善行的养老院	28
养老产业	29
养老从单靠儿孙到“百花齐放”渐成产业	29
硬扛 5 年，预算 3000 万，投了 2 个亿，养老是陷阱，还是馅饼？	32
杨涛：养老行业还在培育阶段，不能过早谈资本化	36
中国社会福利与养老服务协会儿童福利与保护服务分会在京成立	36
智慧养老	37

四川科技支撑智慧养老，居家养老信息化领域取得成效.....	37
养老培训.....	38
大数据就业不愁养老人才抢手.....	38
老年大学.....	41
四川：遂宁市老年大学启动微信报名.....	41
四川：老年大学召开 2018 年宣传工作会议.....	41
健康管理.....	42
冯熙睿：从医学角度专注精神病人的养老问题.....	42
养老地产.....	44
国内首个集中式居家养老社区试点项目运营一年.....	44
第二家共有产权养老社区将落户通州.....	45
观点：现在是投资养老地产的绝佳时机么？.....	46
养老金融.....	49
1 分钟带你了解养老目标基金.....	49
社会保障.....	50
安徽：岳西中关镇多措并举完成今年城乡居民养老保险收缴工作.....	50
四川：阿坝州圆满完成城乡居民养老保险基础养老金调整工作.....	51
国际交流.....	51
美国养老产业的制度支撑.....	51
盘根错节的巴西养老金制度改革.....	53
康复养老护理一体化模式--德国与中国.....	54
每经专访国际养老金监督官组织主席卡洛斯：中国养老金体制建设可从三方面借鉴国际经验.....	56
热问快答.....	58
甘肃：城乡居民养老保险相关政策问答.....	58
关于我们.....	59
联系我们.....	60

养老视点

山东：青州市老龄办持续推动关心下一代工作

2018 年，青州市老龄办认真贯彻党的十九大重要思想，学习贯彻省、市关工委年度工作会议精神，立足自身职能，以培养四有新人为目标，用心发挥自身优势，动员一切社会力量，关心教育下一代工作：

一、提高思想认识，建立健全机构

关心青少年健康成长是全党全社会的共同任务，而老同志是一支不可替代的重要力量。市老龄办高度重视关工委的组织建设工作，将其列入工作计划，明确分管领导，专人负责，从实际和需要出发，及时调整和充实力量，扩大参与面，壮大志愿者队伍。

二、加强“五老”奉献队伍建设

市老龄办结合本单位工作职能，切实加强自身建设，着力提高干部队伍能力和素质。进一步找准为青少年提供精准服务的着力点和切入口，加强思想政治建设、作风建设和业务能力建设，努力全面提升工作能力和水平。同时，鼓励老年群众老有所为，将“五老”人员组织起来，充实关心下一代工作队伍，引导鼓励“五老”志愿者到网吧做义务监督员，到社区发挥自己书法、绘画、围棋等特长，义务对青少年进行特长培训。“五老”队伍的活跃，有效促进了关心下一代工作的开展。

三、加强孝德文化宣传，鼓励为老服务

市老龄办联合镇街、开发区老龄办、村(居)老年协会、市志愿者协会等组织开展为老志愿服务活动，积极宣扬为老服务的孝德文化建设，引导广大青少年大力弘扬中华民族优良品德，传承和发扬中华民族优秀传统文化，树立社会主义核心价值观。

(来源：青州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58927>

山西：晋中市全面推进养老市场改革

“今后新建的、已建成尚未投入使用的和运营效果不好的公办养老机构要逐步实行公办民营模式。10 月 29 日，记者从晋中市人民政府获悉，以左权县社会福利中心开展公办民营养老为试点，该市全面推进公办养老机构改革，确立市场运营体制。

按照“谁主管谁负责”和属地管理的原则，晋中市决定在确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平明显提高的前提下，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，推行公办民营、服务外包等模式参与公办养老机构改革。2019 年晋中市养老机构中，民办养老机构和公办民营养老机构将占 45%以上，到 2020 年将占到 70%以上。

公办民营养老改革中，晋中市将降低准入门槛，放宽登记条件，实行“先照后证”的办法，法律法规没有明令禁止的养老服务领域，全部向社会力量开放，按照“谁投资、谁受益、谁负责”的原

则，支持社会力量投资养老服务业。在工商部门登记的营利性养老机构和在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

公建民营养老改革中，晋中市从精简审批环节，优化市场环境入手，全面支持新兴养老业态发展，对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。非晋中市投资者(含外资)举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，当地不得以任何理由加以限制。

同时，晋中市养老市场将建立完善价格形成机制，加强行业信用体系建设。公建民营养老机构应采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，收费标准由运营方依据委托协议等合理确定;政府投资兴办的养老机构的床位费和护理费，实行政府定价或指导价，其他养老服务收费按照非营利原则据实收取。政府相关部门要进行必要的监督，依法查处不执行明码标价规定、在标价以外收取未予标明的费用以及强制服务和收费等价格违法行为。

(来源：中国老龄事业发展中心)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58981>

浙江：遂昌县多措并举大力推进养老服务体系建

近年来，遂昌县高度重视养老服务体系建，不断加大投入和政策支持力度，以兴建养老机构为支撑，大力发展养老服务业，新型养老服务体系正逐步形成，社会化养老水平持续提高。

一是合力推进居家养老服务中心建设。坚持需求为导向，因地制宜，充分整合辖区各类养老服务资源，合力推进居家养老服务中心建设。截止 2018 年底，县财政共投资 1000 多万元建设居家养老服务照料中心 205 家，基本做到养老服务全覆盖。另外还建设乡镇级居家养老服务中心 4 家，争取到 2020 年每个乡镇都建设 1 个乡镇级示范型居家养老服务中心。同时建成社区大食堂 3 个。

二是探索建立公建民营运营模式。适应老龄化形势发展需要，重点探索建立“政府支持+社会化运作+专业化服务”的养老机构公建民营模式。遂昌县颐养中心项目由政府总投资 4238 万元，有 232 个床位，采取竞争性磋商的方式，确定重庆百龄帮集团公司为运营方。该中心 2018 年 1 月 18 日正式开业，目前已经入住老人 116 人，入住率 50%。同时获得丽水市 4 个甲等养老院之一的荣誉。到 2020 年对公办养老机构都争取采取公建民营方式进行运营。推动养老服务设施常态、规范、有效运转，切实为广大老人提供满意的居家养老服务。

三是充分发挥政府购买服务的引导作用。将推进“民政为民”与实施政府购买居家养老服务深度融合，不断提高老年人群幸福感和获得感。从 2015 年开始，我们实施养老服务补贴制度，委托三家专业养老服务组织，采取政府购买服务的方式，为困难老人提供上门服务，为老人助医、助浴、助洁等服务，如今，全县有 107 名“助老员”为近 1200 名老人提供助老服务。为完善居家养老服务体系，2018 年我县推行为老人助餐、配送餐服务工作，截至目前，全县已有 60%行政村开展配送餐，有 1100 多位老人享受该项服务。“配送餐服务的开展，解决了我县独居、孤寡老人的吃饭问题，也为子女养老减轻了负担。”

四是创新发展山区微型养老新模式。探索建立具有遂昌特色、符合山区特点的家庭式自助互养的农村养老新模式，在全市首创“古楼颐华养老院”模式，即利用自家民房改建成小型养老院，弥补我县养老服务基础设施建设不足，发挥农村空闲劳动力作用，让老人实现就近就地养老。力争在 2020 年前每个乡镇都能培育 1 家小型的家庭养老院;推广柘岱口尹家村利用原有学校、照料中心或旧厂房等改建小型养老院的做法，探索遂昌特色的农村养老之路;出台发展小型民办养老院的扶持政策，降低准入门槛，简化审批程序，促进民办养老机构发展。目前，民办养老院 2 家，共有床位 85 张，正在建设 3 家，可增床位 320 余张。

(来源：遂昌县老龄办)

浙江：遂昌县“四步走”扎实推进空巢老人“暖巢”服务工作

为积极应对人口老龄化，加快推进居家养老服务工作，切实提高“空巢”老人生活质量，遂昌县“四步走”扎实推进空巢老人“暖巢”服务工作。

一是加强领导，制定方案。成立由县委、县政府主要领导为组长、分管县领导为副组长、各单位和各乡镇主要负责人为成员的关爱空巢老人工作领导小组。2018 年 5 月，县委组织部、县民政局、县机关党工委、团县委四部门联合印发《关于推进空巢老人“暖巢”服务工作实施方案》。民政部门负责牵头协调，做好整体谋划、管理指导、监督检查等工作；各单位部门、乡镇(街道)将其列入重要议事日程，落实专人负责，全面规范实施“暖巢”工程。

二是调查摸底，登记造册。由各乡镇(街道)发动社区党员干部、志愿者对辖区内 60 岁以上空巢老人的经济状况、身体情况、失能程度、养老服务需求和家庭照护能力等基本信息进行详细摸排，共为 2000 多名空巢老人建立了信息档案，为分年龄、分层次提供有针对性的服务夯实基础。

三是建立队伍，试点先行。“暖巢”工作队伍由专兼职管理人员和服务人员组成。专兼职管理人员从乡镇(街道)民政助理、民政福利专干或社区工作人员中选派，服务人员由党员干部、志愿者、低龄老人、社会组织、专职助老员等组成。我们确定妙高街道城中社区、城东社区、庄山村、石练镇淤溪村、新路湾镇大马埠村为试点，根据空巢老人的养老服务需求，采取不同的方式、方法为老人提供有针对性的服务。

四是广泛动员，稳步推进。通过电视、报纸、网站、微信等媒体，大力宣传社会各界为老服务的先进典型，推广好经验、好做法，不断拓展爱心帮扶的参与面，引导更多的党员干部、低龄老人、社会组织、企事业单位、爱心人士加入到“暖巢”志愿服务行列。今年我县共建成 4 家兼具日间照料与全托服务功能的乡镇级示范型居家养老中心，133 个村开展了助餐、配送餐服务，进一步提升了独居、空巢、孤寡、高龄老人的居家养老生活品质。此外，各部门、各乡镇结合实际、因地制宜，分别采取党员结对、志愿者帮扶、主题党日关爱、银龄互助、邻里互助等措施，如火如荼开展空巢老人“暖巢”活动，努力实现空巢老人基本养老服务有效覆盖。

(来源：遂昌县老龄办)

宁夏：特殊困难老年人将享受更多社会保障

将于 2019 年 1 月 1 日起施行的《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》提出，特困供养、低收入高龄、经济困难失能失智、计划生育特殊家庭的老年人等，将享受更多社会保障。

条例规定，享受最低生活保障、特困供养的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分，由政府给予资助或者补贴。

根据条例，宁夏县级以上政府应当为享受最低生活保障、特困供养、重点优抚对象的老年人和低收入高龄老年人、计划生育特殊家庭老年人、农村建档立卡贫困户中的老年人，购买老年人意外伤害保险；应当建立经济困难失能失智老年人护理补贴制度，对长期生活不能自理、经济困难的老年人，依据其失能失智等级给予护理补贴或者为其购买服务。

条例还规定，享受最低生活保障、特困供养待遇、重点优抚对象和计划生育特殊家庭的老年人死

亡的，免除基本丧葬服务费。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58929>

广东：深圳放开养老服务市场到 2035 年床位总数达 11.3 万张

据深圳特区报 13 日报道，新近出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（下称《若干措施》）从精简行政审批手续、加强养老服务基础设施建设、全面提升养老机构服务质量等多方面提出具体举措，以进一步促进我市养老服务业发展，完善社会养老服务体系。

《若干措施》提出根据全市老年人口的数量、身体评估情况和实际服务需求，对现有养老设施用地进行优化调整、土地整备和确权登记，分区域明确设施规划和发展策略。

据此，深圳机构养老床位、社区托养床位将按 8.5：1.5 设置，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，提高老年人医疗、康复护理、临终关怀等机构的比例，并在“十三五”期间全市新增机构养老床位 3000 张以上；到“十三五”期末每个区至少建成一家具有代表性、示范性的区级社会福利中心或养老机构；到 2035 年，全市养老床位总数达到 11.3 万张以上，护理型床位占机构养老床位总数的 75%，即约 7.2 万张。

（来源：证券时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58930>

云南：普洱初步建立基本养老服务体系

近年来，普洱市初步建立起基本覆盖城乡、布局合理、形式多样、功能齐全、符合当地实际的基本养老服务体系，在养老保障、医疗服务、维护权益、老年人精神文化生活、老年人老有所为、养老服务和惠老政策等方面都取得了显著成绩。

城乡养老服务机构建设取得新进展。在 4 个县各新建一所集养护、康复、托管、临终关怀于一体的示范性、综合性福利机构，新增床位 688 张，有 2 个县正在建设一所综合性福利机构，建成后将新增床位 400 张，重点保障城市“三无”老人和低保失能老人的养老和托管需求。全市在建农村敬老院 4 所，建成后新增床位 520 张，重点保障农村“五保老人”和低保失能老人的养老和托管需求。社会力量新建并投入使用养老服务机构 4 所，新增床位 596 张。积极培育居家养老服务机构。目前，全市居家养老服务中心、日间照料中心和农村互助站共建成并投入使用 48 个，已建成暂未投入使用 19 个，正在建设 14 个。

全面开展医疗卫生机构与养老机构签约服务，实现“养”和“医”对接。基本建立养老机构与社区卫生服务中心（包括乡、镇卫生院）或其他医疗机构的签约服务机制，实现 70% 以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本实现全市“医养结合”健康养老服务网络全覆盖。同时，卫计部门和医疗机构为老年人建立健康档案，提供定期巡诊、保健咨询、慢性病管理和中医药保健等服务。

积极搭建为养老服务信息平台。普洱市养老服务中心是全市首家民办养老机构，该中心共设床位 60 个，开展全天 24 小时管理服务、生活照料与护理。并以该中心为依托，建立了普洱市“12349”为养老服务信息网络平台，根据老年人的呼叫需要，全天候提供照料、餐饮、陪护、家政、医疗、文体、心理、法律八个方面的服务。平台建成以来，受理老年人生活求助 3000 多件，为老年人提供了良

好的服务。

养老服务业持续向纵深发展。围绕休闲养生产业发展，普洱市充分利用区位、气候、环境、民族文化、旅游及生物资源优势进行招商引资，努力打造高中端养老服务。目前，正在建设的汇源小镇、普洱茶小镇等项目都将养老服务作为产业打造的一个支点。正在招商的普洱国际微生态康养小镇项目，计划建立老年健康乐园、颐养中心、老年大学等配套项目，与旅居康养公寓、度假酒店、康居物业等结合，采取“养老+旅居+微度假”的模式，让老年人快乐养老。

（来源：云南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58917>

黑龙江：多方协作扎实推进，促进大庆老龄事业持续发展

近日，省老龄办专职副主任李淑梅率省委全面深化改革领导小组养老产业体制改革专项督察组来庆，对我市贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》情况进行督察。

截至 2017 年年底，我市有 60 岁以上老年人口 44.31 万人，占人口总数的 16.4%。市委市政府高度重视老龄工作，以习近平关于老龄工作重要讲话为指导思想，全面贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》和《黑龙江省人民政府关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《实施意见》)。把落实《实施意见》作为市委市政府重要改革事项，列入重点督导落实范围。确定由市老龄办牵头，各相关部门配合，并对《实施意见》中 8 个方面 42 项具体任务进行细化，多方协作扎实推进各项工作，促进大庆老龄事业持续发展。

督察组一行听取了市座谈汇报，并通过随机乘坐公交车，到油田总医院、振培养老院、百福苑护理院、乘风社区、嘉福养老院等地，实地查看《实施意见》落实情况。

（来源：大庆网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58978>

李文龙：海南可建设成养老保险金融中心等四大中心

在 11 月 26 日举行的“2018 海上丝绸之路(海南)金融高峰论坛”上，东盟与中日韩宏观经济办公室高级经济学家李文龙基于经济大数据及智能自动分析系统，对海南金融业发展分析与方向进行了展望。他提出，海南的发展可以从消费、投资及对外三个方面采取措施，重点发展服务业、养老产业、旅游业，建设成养老保险金融中心、绿色金融中心、私人财富管理中心、国际交流中心。

李文龙指出，当前中国大陆主要的金融中心(如上海、北京、深圳等)在亚太地区占据了重要地位。相对全国及京沪深而言，海南的金融业在当地 GDP 占比及增速并不突出，但占比处于上升态势，未来发展潜力大。另外，京沪深的金融业占到了全国金融业的 20%，而海南的金融业占全国的份额仅为 0.5%。

除此之外，李文龙表示，在由营商环境、人力资本、基础设施、金融业发展水平及声誉组成的全球金融中心指数(GFCI)五类指标中，海南在营商环境和声誉方面有一定优势，基础实施也达到国家平均水平，在人力资本和金融业发展水平方面还有待加强。

李文龙指出，新一轮的经济结构调整有利于中国经济的健康增长，在未来经济发展方面海南具有一定的独特优势及潜力，可以从消费、投资及对外交流合作三个方面采取措施。

在消费方面，应着重发展服务业、养老产业、旅游业。在开放服务业的大背景下，进一步发展及

开放服务业对海南是非常好的契机；加快完善全覆盖的养老体系，减少预防性储蓄，增强居民扩大消费的信心；积极拓展国内旅游市场，完善国内旅游基础设施及提升服务质量，促进旅游业发展，预期可以超过全国经济的平均发展水平。

在投资方面，一是提升及改善营商环境，进一步鼓励及稳定私人投资；二是进一步开放市场，加大吸引外资，切实保护投资者权利。海南作为自贸港自贸区，跟东盟等周边的贸易投资有着近水楼台先得月的地理优势。

在对外方面，首先加速与周边国家及一带一路国家的互联互通，其次推动地区自由贸易区。

总体而言，海南应汇聚养老休闲人群，形成养老保险金融中心，利用海南独一无二的生态养老环境，把养老服务与房地产相结合；开发高净值人群，发展私人财富管理中心；依托绿色生态环境，构建绿色金融中心；构建高品质软硬件，建设国际交流中心。

（来源：东方财富网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58950>

唐山市与北京市西城区开展养老服务合作

为加快推进京津冀养老事业协同发展，加强京唐两地养老服务领域交流合作，日前，唐山市民政局与北京市西城区民政局共同签署了养老服务合作协议。合作协议提出，从建立异地养老基地、床位运营补贴、医养结合扶持、人才培养扶持、支持试点机构配套举措、加强宣传推介、建立互访机制等七个方面进行全面合作。

协议提出，围绕打造“异地养老试验基地”的目标，共同实现政策互通。试点机构收住北京市西城区户籍的老年人，除享受唐山市养老床位补贴政策外，叠加享受北京市西城区养老床位补贴政策，与北京市西城区内设养老床位享受同等待遇。同时，推进两地异地医保报销政策对接，引导北京市西城区区属医院和唐山市试点机构中的医疗服务单位开展合作交流，为老年人医疗服务和医保报销提供便捷。搭建信息服务平台，支持养老护理人才市场化流动。北京市西城区将大力协助宣传唐山市城市形象、特色旅游线路和康养机构，不断扩大唐山城市知名度和养老服务的影响力。

（来源：河北省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58907>

构建农村医养结合型养老服务供给体系

我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一，老年人口数量庞大，老龄化速度较快，应对人口老龄化任务艰巨。习近平总书记强调，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。党的十八大以来，我国养老服务业快速发展，养老服务供给总量不断增加。相关统计数据显示，截至 2017 年年底，全国各类养老服务机构和设施约 15.5 万个，比上年增长 10.6%；各类养老床位合计 744.8 万张，比上年增长 2%。当前，我国养老服务市场供需不平衡不充分矛盾仍然存在，在广大农村地区，大量劳动力向城镇转移，传统家庭养老模式难以有效满足日益增长的农村居民养老服务需求，农村养老服务供给结构单一、供给质量不高等问题愈加凸显。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”近年来，医养结合型养老模式方兴未

艾，自 2016 年以来，国家先后在 90 个城市开展医养结合试点，在日常照料的基础上，为老年人提供医养康护服务。医养结合型养老模式把现代医疗服务与养老服务有效结合，打通共享医养资源，成为满足广大农村居民养老需求、化解农村人口老龄化风险的有效途径。对此，建议以完善保障机制、健全投入机制、建立风险响应机制、搭建资源与信息共享平台为抓手，着力构建并完善农村医养结合型养老服务供给体系，打通“健康中国”战略在农村老年群体中落实的“最后一公里”。

构建协同保障机制。破解新型城镇化进程中农村留守、高龄、失能老人的养老康护难题，要在注重发挥公办养老机构兜底作用基础上，支持社会力量积极参与农村养老事业，提供专业化、可持续的医养康护服务。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到 2020 年，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。构建农村医养结合型养老服务体系的关键在于鼓励支持引导社会力量参与公办养老服务机构改革，形成政府、企业、非政府组织、家庭等多元主体协同供给的格局，为发展农村医养结合型养老服务提供保障。当前，我国农村医养结合型养老服务尚处在探索发展阶段，社会资本投入的积极性在一定程度上受政策法规影响，对此，政府需要通过完善政策法规体系来鼓励引导社会资本积极参与。比如，可探索实施财政补贴等扶持政策，进一步拓宽筹资融资渠道，逐步将农村居民医养结合型养老服务纳入“新农保”保障范围，切实保障农村老年人共享经济社会发展成果。

健全政府长效投入机制。当前，为解决村级集中养老服务供给的不平衡不充分问题，增强养老服务的可及性、便利性，亟须健全政府长效投入机制，加快推进乡镇养老院、敬老院向区域性养老服务中心转型，为农村老年居民提供生活护理、保健巡诊等一站式农村医养结合型养老服务，逐步提高医养结合型养老服务覆盖面，补齐农村养老服务业的发展短板。同时，创新医养结合型养老服务政策支撑体系，促进农村各项社会保障制度有效衔接。针对农村地区医养康护机构设施供给缺乏的现状，政府应加大医养结合型养老服务配套设施投入力度，鼓励多元主体开发形式多样的医养服务和产品；对于社会力量兴办的非营利性康养服务机构，应在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面与公办医养服务机构一视同仁，并给予适当的政策倾斜。针对当前农村医养结合型养老服务面临的从业人员数量偏少、质量偏低的现状，应加快推进养老专业护理人才培养工作并制定完善相应从业标准，提升康养从业人员的数量、素质和技能；改善从业人员的工作条件和薪资待遇，积极吸纳农村转移劳动力和城镇就业困难人员等；探索建立志愿服务组织，倡导志愿者参与农村养老服务。

建立多元供给主体间的风险响应机制。要探索建立富有中国特色和地方特点的基本医疗卫生制度，积极应对人口老龄化带来的各类风险，推进医养结合，提高老年人，特别是农村地区老年人的健康养老生活质量；探索设立村民养老服务组织，鼓励邻里互帮互助。建议当地基层政府与村集体为基金统筹账户缴纳基金，提升农村养老机构抗风险能力。建议待遇与缴费相挂钩，强化农民个人账户基金待遇的激励效应，突出农村居民在养老保险中的缴费贡献。鼓励村集体对老年参保人给予适当补助，对留守、高龄、失能老年人等群体实行社会救助，逐步减轻农村独生子女家庭养老风险和负担，建立风险可控的医养康护服务响应机制，提高医养结合型养老服务体系的供给质量和供给水平。要推进医疗保健、健康养老知识进村庄、进家庭，普及简洁便利的老年病预防常识和技能，加强医疗卫生与养老服务的深度融合，发挥中医药健康养老的重要作用。

搭建资源与信息共享平台。加强农村包括养老服务在内的公共服务信息技术平台建设，将农村养老机构、农村互助幸福院、乡镇托管中心、乡镇老年活动站点、家政服务企业等养老服务资源纳入养老信息服务平台，做好农村养老服务信息汇集、处理、共享工作。可探索建立数字化医养结合型养老服务管理系统，有效整合乡镇福利机构的养老资源，打造智慧化养老服务新模式，促进现有农村地区福利院、敬老院等资源与信息共享，搭建乡镇综合性信息网络和服务平台，为构建农村医养结合型养老服务供给体系提供支撑。

（来源：光明日报）

让老年陪伴服务更叫座

随着我国老龄人口寿命的延长，许多高龄老人虽没有失智失能，但在行动上有诸多不便。尤其在洗澡、看病、去银行取款没有人陪伴时，很可能发生不测。若有人陪伴的话，不仅可以避免危险的发生，就是发生意外，也可以及时送医。然而，一些企业、社会组织针对这一需求推出的“陪伴服务”却叫好不叫座。

这是为什么呢？首先是价格因素。一些老人认为陪洗一次澡要收 30 元到 50 元有点贵。按理说现在人力成本越来越高，一次陪澡收几十元不算太离谱，但对于勤俭了一辈子的很多老人来说，会认为稍贵。这可以理解。一般来说，对于一些“小打小闹”的公司，或是个体上门陪伴服务，要求其降价是很难的。对此，不妨探索规模化经营。比如，在社区开设的助浴点，或是一些公共浴室里设陪澡员，在医院设立陪医员，由于服务对象较多，服务价格就可能适当降下来。而且，经过培训的陪澡员和陪医员，服务质量会更高，也更加专业。

由于老人陪伴服务门槛低，从业者难免良莠不齐，一些老人便会有怨言。其实，服务老年人特别是行动不便的老人，不仅需要爱心、热心，也需要具备一定的专业护理知识和同老人顺畅交流的能力。以陪医员为例，不仅要掌握一些基本的医疗知识，而且对各大医院的科室布局，以及看病流程等也要“熟门熟路”，这样才能提高陪伴服务的“含金量”。

我国老年人服务市场还处于起步阶段，需要各方共同呵护，使其良性发展。老年人要逐步树立起购买服务的意识，因为花一定的钱去购买服务，才可以让这一朝阳产业发展得更好，走得更长远。相关部门应该对老年服务市场给予更多关注，帮助相关企业经营者在为老年人服务过程中走好走稳。为人子女者也应该为老人陪伴服务有力出力、有钱出钱，提高各自父母的晚年生活质量。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58923>

推进管理标准化对后许可时代机构监管的意义

民政部正在加快制定《养老机构等级划分与评定》国家标准，推进等级评定，提高养老服务管理标准化水平，在“后许可时代”对于更新养老工作观念、创新养老工作形式、改进监管手段具有重要意义。

等级评定是管理标准化的重要方式

等级评定是管理标准化的主要形式之一，通过制定养老机构“等级划分与评定”国家标准，明确等级划分原则和依据以及等级评定方式、程序和要求。由民政部门成立的等级评定机构对服务对象、目标、功能相同但服务设施、项目、质量要求不同的服务组织进行等级划分与评定，并授予相应等级证书与标牌。加强管理标准化建设对推动管理规范化、常态化、科学化、现代化发展，提高管理效率、降低管理成本，意义重大。

养老机构等级评定实行政府主导、机构承担、分级负责方式。从参评单位提出申请，到评定机构介入评审、给予等级批复、授牌授证、定期复核、对复核结果进行相应处理，一系列程序都纳入标准化管理流程中。

等级评定是养老机构行业监管的重要方式

取消养老机构设立许可后，一些现有制度缺失和监管难题可能表现得更加突出，养老机构事中事后监管难度增大。坚持放权与监管并进，加强事中事后监管，重点是明确养老服务监管责任，依法依

规制定民政和有关部门权力和责任清单。同时，开展等级评定，加快建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系，进一步规范和固化养老机构涉及的质量、环境、设施设备、专业素养、控制、改进等方面的要求，发挥高等级机构的示范引领作用，提升养老机构服务质量，推动行业持续健康发展。

推进等级评定需要完善保障措施

标准化管理是一种现代管理方式，是推进工作、提升管理服务水平的重要手段，与现有的养老机构综合评价、年度报告、执法监督等监管手段相辅相成。推进养老机构等级评定，要采取有力措施，加大宣传普及，为开展管理标准化建设工作提供组织保障。要明确各级民政部门、评定机构的具体职责，建立民政系统和社会力量广泛参与的工作机制。重点是加快培养和建设一支专业水平和职业素质较高的评定工作队伍，积极争取资金支持，解决评定工作经费问题。要落实配套政策，要将等级评定与购买服务、资金奖补等政策挂钩，对不同等级、层次的机构实行差别化待遇，优质服务优先扶持；要将等级评定与市场化收费政策挂钩，实行优质优价；与监管强度挂钩，在推行“双随机一公开”监管中，对等级高的机构可适当减少检查频次；与税收优惠、评比表彰挂钩，等级高的机构可优先推荐。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58982>

热点新闻

民政部召开民政领域社会工作推进视频会议

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实中央对社会工作的决策部署，加快推进民政领域社会工作发展，2018 年 12 月 12 日，民政部召开了民政领域社会工作推进视频会议。民政部党组书记、部长黄树贤出席会议并讲话。民政部党组成员、副部长、社会组织管理局局长詹成付主持会议。

黄树贤指出，推进民政领域社会工作是贯彻落实党中央决策部署的政治任务，是提升民政工作质量水平的重要举措，是解决社会工作发展短板的必然要求。各级民政部门要强化政治意识和责任意识，采取有力措施贯彻落实党中央决策部署，引导社会工作服务国家、服务社会、服务广大民政服务对象。要正确认识社会工作对民政事业发展的促进作用，自觉将社会工作纳入民政工作全局，强化决策部署。要从民政领域做起，采取有效措施破除制约社会工作发展的短板，从而带动各领域社会工作发展，加快培养造就一支政治过硬、数量充足、结构合理、素质优良、作用明显的社会工作人才队伍。

黄树贤强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，聚焦民政主责主业，更好地发挥社会工作对民政事业改革发展的重要推动作用。一是主动参与脱贫攻坚，将助力脱贫攻坚作为推进社会工作的重中之重，引导社会工作资源和人才向贫困地区特别是深度贫困地区倾斜，帮助贫困地区加强社会工作人才队伍建设，继续实施好社会工作参与脱贫攻坚的一揽子项目，提高项目实施的针对性、精准性，有效发挥社会工作在人才扶贫、社会力量扶贫中的积极作用。二是积极服务特殊困难群体，充分发挥社会工作直接服务群众的优点特点，帮助服务对象特别是生活困难群众树立生活信心，解决实际问题，修复社会功能，改善生活品质，积极回应他们对美好生活的需要，着力做好老年人、困境儿童、农村留守人员和低收入家庭的服务工作。三是推进基层社会治理创新，将社会工作理论和方法有机融入社区治理之中，发挥社会工作在提升居民参与能力、拓宽参与平台等方面的作用，进一步引导居民和社会力量有序参与社区治理，激发社区活力。四是增强基层民政工作力量，推进乡镇、

街道社会工作站（室）建设，配备社会工作专业团队，充实基层民政工作力量。推动城乡社区、各级老年人服务机构、社会福利机构、收养服务机构、社会救助服务机构、未成年人保护机构等开发设置社会工作专业岗位，配备使用社会工作人才，进一步优化民政服务机构人员结构，壮大民政管理服务人才队伍。

黄树贤要求，各级民政部门要将社会工作纳入民政工作总体部署，进一步落实领导责任、完善政策制度、鼓励探索创新、强化保障措施，全面提升民政领域社会工作水平，带动各领域社会工作，奋力开创新时代社会工作发展新局面。

会上，民政部社会组织管理局（社会组织执法监察局、社会工作司）、社会救助司、基层政权和社区建设司、社会福利和慈善事业促进司、社会事务司及安徽省民政厅、广东省民政厅、重庆市民政局负责同志作了交流发言。

民政部社会工作人才队伍建设领导小组各成员单位负责同志及相关处室负责同志在主会场参加会议；各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局负责同志及相关人员在各分会场参加会议。

（来源：民政部门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58914>

老龄数据

山西：太原老年人口占全市户籍总人口 18.4%

12 月 11 日，太原市人大召开地方性法规新闻发布会，新修订的《太原市老年人权益保障办法》已于 12 月 5 日开始施行。太原市民政局党组成员、调研员周强介绍，截至 2017 年底，太原市 60 岁以上老年人户籍人口 67.79 万人，占全市户籍总人口的 18.4%，老龄化比例居全省之首。新修订的《太原市老年人权益保障办法》将为老年人的权益保驾护航。

据介绍，太原市空巢、失能老年人均高于全省，空巢老人大约占全市老年人的 60% 左右；失能、半失能老人大约占全市老年人的 18% 左右；另外，“未富先老”特征明显，月收入在 2500 元以上占 25% 左右，月收入在 2500 元以下的占 75% 左右。人口老龄化、高龄化、空巢化、失能化的迅速发展，对家庭养老基础的强化、养老医疗服务体系的完善、政府社会管理和公共服务职能的加强、老年文化教育、卫生、体育事业的发展等都提出了新的更高要求。本次修改对标上位法，将原《办法》规定七十周岁以上老年人才可免费享受的乘车、就医挂号、进入旅游景区等社会优待，修改为六十五周岁以上老年人即可免费享受；将原《办法》关于七十周岁以上老年人享受的免费进入公共文化设施等优待事项的规定，移植到第三十条规定的六十周岁以上老年人享受的优待中，并按照《省实施办法》的规定进行了细化和充实。

据了解，今年开始，太原市老龄办、市公交公司、市民政局等相关单位共同努力，为全市 8 万多符合条件的老年朋友，办理了免费公交卡，目前，仍在继续办理中。如果老年朋友在享受这项优惠政策的过程中，遇到任何困难和疑惑，可以给公交公司打电话（7249876）。

（来源：山西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/58946>

江苏：老龄化比重已达 23.1%，常州老龄事业持续发展

常州市民政局、市老龄办发布了《常州市 2017 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，通报了常州 2017 年老年人口及老龄事业发展情况。

数据显示，2017 年底，常州市常住人口 471.73 万人，户籍人口 378.84 万人，60 周岁及以上户籍老年人口 87.53 万人，占户籍总人口的 23.1%。比 2016 年增加了 1.75 万人，老龄化比重增加了 0.22 个百分点。其中，60 到 69 周岁的老年人口为 50.06 万人，占全市户籍老年人口的 57.19%。90 周岁及以上老年人口为 1.61 万人，百岁老人有 328 人，最年长者是 107 周岁。

面对日趋严重的老龄化，近年来，常州的老龄事业也取得了长足的发展，立足老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，不断提高老年人的生命生活质量。

据统计，目前常州企业职工养老保险参保人数达到 197.35 万人，覆盖率达 98.5%，市区月人均养老金水平 2622 元。城乡居民社会养老保险参保人数达到 74.59 万人。老年人意外伤害综合保险参保率为 46.3%。养老机构床位数达 2.49 万张，其中护理型床位占比 45.85%。标准化居家养老服务中心（站）城乡覆盖率分别达 60%、34.9%。常州还对城乡低保对象中的 60 周岁以上老年人增发 20% 低保金，2017 年为老年人共增发低保金 2132 万元。

常州全市职工基本医疗保险参保人数达 201.13 万人，市本级统筹区城镇居民基本医疗保险实际参保缴费人数达 61.14 万人。全市累计建立居民健康档案 383.68 万份，其中接受健康管理的老年人数 44.22 万人。26 所医疗机构开设老年康复医学科，共有老年康复科床位 3324 张。

2017 年，常州各级老科协举办科普活动 216 场次，受众人数达 6.4 万人次，包括科普讲座、科技巡展、农技下乡推广、义诊、健康知识咨询活动等。市、辖市（区）、镇（街道）老年大学（学校）实现全覆盖，参加各级各类老年教育活动的老年人达 36.97 万，占老年人总数的 42.24%。

另据统计，常州 2017 年开展老年人文艺演出活动 160 多场次，参加演出的老年人达 3 万多人次。全年开展各类老年人体育活动共 473 项次，参加各类体育健身活动的老年人群达到 40 万人次。

（来源：新华网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/58979>

政策法规

河北：保定市人民政府办公厅关于印发《老年人照顾服务项目实施方案》的通知

保政办函（2018）142 号

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市政府各部门，有关单位：

《老年人照顾服务项目实施方案》已经 2018 年 11 月 6 日市政府第三十一常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

保定市人民政府办公厅
2018 年 11 月 19 日

老年人照顾服务项目实施方案

为贯彻落实《河北省人民政府办公厅关于老年人照顾服务项目的实施意见》（冀政办字〔2018〕

15 号)文件精神,弘扬敬老养老助老社会风尚,切实推进我市老年人照顾服务项目的开展,结合我市工作实际,制定如下实施方案。

一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实省委、省政府关于老年人照顾服务工作的决策部署,坚持党政主导、社会参与,突出重点、适度普惠,因地制宜、循序渐进,政策衔接、强化服务,城乡统筹、和谐共融的原则,注重高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需要,立足老年人法定权益保障和服务需求,整合服务资源,拓展服务内容,创新服务方式,提升服务质量,让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠,使老年人共享改革发展成果,推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

二、重点任务

(一)建立经济困难高龄、失能老年人养老服务补贴制度。对低保家庭中经济困难的 80 周岁(含)以上高龄老年人、60 周岁(含)以上失能、半失能老年人发放老年人养老服务补贴。倡导各地通过服务卡(券)等形式发放补贴,保证补贴资金真正用于老年人照顾服务。[市民政局、市财政局,各县(市、区)政府、开发区管委会负责。列第一位者为牵头部门,下同]

(二)完善高龄津贴制度。对 80 周岁(含)以上老年人发放高龄津贴,鼓励各地逐步提高津贴标准,扩大补贴范围。各地 80 周岁(含)以上老年人补贴指导标准不低于 30 元/月,百岁(含)以上老年人补贴指导标准不低于 300 元/月。[市老龄办、市财政局,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(三)发展居家养老服务。鼓励与老年人日常生活密切相关的各类服务行业为老年人提供优先、便利、优惠服务。大力扶持专业服务机构、其他组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。支持城乡社区社会组织和相关机构为失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。[市民政局、市财政局、市卫计委,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(四)倡导家庭养老。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住,引导家庭成员自觉履行赡养义务和承担照料老年人责任。家庭成员较长时间未看望老年人或者老年人要求其看望的,村(居)民委员会(社区)或者养老机构等积极帮助联系、督促其前往看望。[市民政局、市文明办、市人社局、市妇联,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(五)支持老年人参与社会发展。维护老年人参与社会发展合法权益,支持老年人依法依规参加社会组织、志愿者队伍,为经济社会发展建言出力,改善自身生活,实现自我价值。[市民政局、市委组织部、市人社局、市委老干部局、市老龄办,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(六)农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。[市农业局,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(七)放宽老年人户口迁移政策。老年人可自愿将户口迁移到城镇地区子女常住户口所在地,无独立生活能力或 80 岁以上老年人可自愿将户口迁移到乡村地区子女常住户口所在地(雄安新区周边地区及涿州市按照相关规定执行),依法依规享受迁入地基本公共服务。(市公安局负责)

(八)方便老年人出行。加快公共场所、交通站点和公共交通工具的无障碍设施配置和改造,在醒目位置设置老年人服务标志,开辟候乘专区或专座,为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。(市交通局、市住建局、市财政局负责)

(九)完善老年人乘车优惠政策。主城区常住人口 70 周岁(含)以上老年人享受免费乘坐城市公共交通工具优惠政策。主城区之外可参照执行。[市交通局、市财政局、市公交总公司,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(十)落实老年人旅游优待政策。旅游场所应对老年人免费或优惠开放,旅游场所内的观光车和缆车等代步工具对老年人予以免费或半价以上优惠。[市发改委、市旅发委,各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

(十一)积极推进老年宜居社区、老年友好城市建设。提倡在推进与老年人日常生活密切相关的公共设施改造中,适当配备老年人出行辅助器具。加强社区、家庭的适老化设施改造,优先支持老年

人居住比例高的住宅加装电梯。[市住建局、市发改委、市规划局、市质监局、市民政局、市审批局，各县（市、区）政府、开发区管委会负责]

（十二）积极支持老年人法律维权。贫困老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予其法律援助和司法救助。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构为经济困难老年人开辟“绿色通道”，依法依规开展义务法律咨询、免费办理遗嘱类公证等活动。老年人追索赡养费等，因被执行人没有履行能力，申请执行人陷入生活困难的，应当优先、及时提供司法救助。（市司法局、市财政局、市老龄办负责）

（十三）加大老年人法律援助力度。扩大老年人法律援助覆盖范围，放宽老年人申请法律援助的经济困难标准。对老年人因请求支付劳动报酬、工伤赔偿以及 70 周岁（含）以上和患有重大疾病的老年人申请法律援助的，依规免于经济困难状况审查。（市司法局、市财政局、市老龄办负责）

（十四）综合治理欺诈老年人的行为。广泛开展老年人防传销、防电信网络诈骗、防非法集资等知识的宣传教育活动。依法加强面向老年人的健身、保健产品的质量监管，依法查处老年人用品、保健品等领域虚假违法广告。及时处理对侵害老年人消费权益的举报投诉，加大对违法犯罪行为的打击力度。金融服务机构对老年人办理大额转账、汇款业务或购买大额金融产品的，应充分提示可能发生的风险。[市公安局、市市场监督管理局、市金融办、人行保定市中心支行、保定银监分局，各县（市、区）政府、开发区管委会负责]

（十五）提升老年人健康管理服务水平。完善基本公共卫生服务项目，由基层医疗卫生机构为老年人免费建立电子健康档案，进行健康指导，每年为 65 周岁（含）以上常住老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。（市卫计委、市财政局负责）

（十六）积极开展老年人医疗优待服务。医疗机构对就医的老年人，优先安排就诊、住院床位、化验、检查、收费和取药；具备条件的医疗机构，为老年人提供导医和协助就医服务，并免费提供担架和轮椅等助老服务器具；鼓励公立医疗机构根据实际减免贫困老年人的诊疗费，积极为老年人提供义诊服务。（市卫计委负责）

（十七）大力推进医养结合。支持社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场运作方式，开办具有医疗卫生和养老服务资质能力的医疗机构或养老机构。鼓励医疗机构与养老服务融合发展，鼓励有条件的医院为社区失能老年人提供巡回医疗、上门诊疗或设立家庭病床等服务。[市卫计委、市民政局、市发改委、市财政局、市人社局、市国土资源局、市住建局、市老龄办，各县（市、区）政府、开发区管委会负责]

（十八）加快推进基本医疗保险异地就医结算工作。逐步实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。（市人社局、市财政局、市卫计委负责）

（十九）加大困难老年人医疗救助力度。对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予适当补贴。[市民政局、市财政局、市人社局、市卫计委，各县（市、区）政府、开发区管委会负责]

（二十）积极推进老年人意外伤害保险工作。加大老年人意外伤害保险宣传力度，鼓励各级政府对老年人购买意外伤害保险给予补贴。[市财政局、市民政局、市老龄办，各县（市、区）政府、开发区管委会负责]

（二十一）加强老年人学习教育工作。积极推动市属院校结合学校特色开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及教育服务。支持职业院校、培训机构和医疗机构面向老年人及其亲属开设老年人护理、保健课程等相关职业技能培训。兴办各类老年大学，完善老年人社区学习网络。老年教育资源对老年人公平有序开放，减免贫困老年人学费。提倡乡镇（街道）、城乡社区落实老年人学习场所，提供学习资源。[市教育局、市委老干部局、市民政局、市财政局、市人社局、市卫计委负责]

（二十二）支持老年人开展文化体育活动。市博物馆、美术馆、纪念馆、图书馆和文化馆等公共文化设施以及古莲花池、直隶总督署、保定军校纪念馆等保定特色景点免费向老年人开放。引导有条件的公共图书馆开设老年阅读区域，增加适老读物，提供大字阅读设备、触屏系统等。积极为乡镇（街道）、城乡社区、为老服务机构和组织等因地制宜配备适合老年人的文体器材，做好老年活动设施的维护更新工作。（市文广新局、市体育局负责）

(二十三) 营造敬老爱老助老浓厚氛围。扎实开展“敬老文明号”创建活动, 培育敬老文明窗口, 弘扬尊老敬老传统美德; 深化“敬老月”活动, 各地组织开展走访慰问困难老年人活动, 动员社会各界广泛开展形式多样的敬老爱老助老活动, 组织老年人开展丰富多彩的老年文体活动; 群团组织及城乡基层社会组织要开展经常性的为老志愿服务活动。免费为 60 周岁(含)以上老年人办理老年优待证(卡), 促进老年人优待服务政策的落实。[市老龄办、市财政局、市文明办、市总工会、团市委、市妇联, 各县(市、区)政府、开发区管委会负责]

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各级政府要充分认识做好老年人照顾服务工作的重要意义, 将其列入议事日程和民心工程, 纳入目标管理绩效考核内容; 各牵头单位要担起责任、主动协调, 积极做好组织推动工作; 相关责任部门要全力配合, 确保老年人照顾服务项目落地落实。

(二) 健全保障机制。各级政府要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算, 切实加强项目资金监管, 确保高效使用, 安全运转。要建立多渠道资金筹措机制。积极引导社会组织和企事业单位参与和支持老年人照顾服务工作, 鼓励银行、保险等金融机构积极参与项目实施。要充分发挥市场配置资源的决定性作用, 通过政府购买服务等方式, 把适合社会力量提供的老年人照顾服务项目交由具备条件的社会组织和企业承担。

(三) 强化督导检查。老年人照顾服务项目实施责任主体要及时公布项目实施规划和进展情况, 自觉接受社会监督。各地各有关部门要加强项目实施督导检查, 健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。把项目实施工作纳入目标管理绩效考核内容, 深化阶段性评估和年度考核。强化问责机制, 对落实政策不力的单位和个人依法依规严肃追究责任。

(四) 营造良好氛围。各级各有关部门要加大宣传力度, 切实做好政策阐释解读, 积极回应老年人诉求和社会关切。要创新宣传形式, 积极开展敬老爱老助老等活动, 广泛宣传老年人照顾服务工作中的好经验、好做法和好典型。对老年人照顾服务工作中的先进单位和个人, 要按有关规定进行表扬奖励, 努力营造全社会关心、支持、帮助老年人的良好氛围。

(来源: 保定市人民政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58951>

河北: 保定市关于《老年人照顾服务项目实施方案》的政策解读

近日, 市政府办公厅印发了《老年人照顾服务项目实施方案》(保政办函〔2018〕142 号)(以下简称《实施方案》), 为便于更好理解《实施方案》精神, 现解读如下:

一、《实施方案》出台背景

据统计, 目前全市 60 岁及以上老年人口达 195.08 万人(含雄安新区, 不含定州), 占全市人口总数的 18.5%, 老龄化高于全国、全省平均水平, 老年人口总数位居全省第一。预计到 2025 年, 全市老年人口占比将达到 24%左右, 高龄、失能、半失能老年人数量的持续增长, 社会保障、医疗卫生、养老服务等方面将面临严峻考验。

面对加速发展的老龄化形势, 党中央国务院高度重视老龄事业发展。习近平总书记作出重要指示, “制定和实施老年人照顾服务项目, 要从我国国情出发, 立足老年人服务需求, 整合服务资源, 拓展服务内容, 创新服务方式, 提升服务质量, 让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠。要重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求”。党的十九大报告中提出“积极应对人口老龄化, 构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境, 推进医养结合, 加快老

龄事业和产业发展”。2017 年 6 月国务院办公厅印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，明确了 20 项老年人照顾服务重点任务，为持续做好老年人照顾服务工作提供了政策依据。省委省政府强化“四个意识”，把贯彻落实党中央、国务院决策部署作为重要改革任务。2018 年 2 月河北省办公厅印发了《关于老年人照顾服务项目的实施意见》，并召开新闻发布会对有关内容进行详细解读。

市委市政府高度重视我市老龄事业发展，聂瑞平书记、郭建英市长分别作出重要批示指示，对老年人照顾服务工作提出了具体明确要求。为贯彻落实中央、省、市决策部署，进一步提升老年人的获得感幸福感安全感，结合我市实际，制定出台了《老年人照顾服务项目实施方案》。

二、出台《实施方案》的意义

《实施方案》是积极应对人口老龄化、回应广大老年人生活关切和诉求的实际举措，意义重大。

《实施方案》坚持以人民为中心发展思想，立足老年人服务需求，以提升老年人获得感和幸福感，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠为方向，是深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，是落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化、加强老龄工作、做好老年人照顾服务工作决策部署的重要举措。

《实施方案》立足实际，与我市经济社会发展情况相适应。既准确把握当前形势，又着眼长远发展，既注重与原有相关法规政策的连贯性、一致性，又体现老年人照顾服务工作的新形势、新情况、新举措。

三、《实施方案》的主要内容

《实施方案》明确提出了 23 项老年人照顾服务项目，涵盖老年人医、食、住、用、行、娱等民生各方面，主要内容有六个方面：

一是在生活保障方面：对低保家庭中经济困难的 80 周岁(含)以上高龄老年人、60 周岁(含)以上失能、半失能老年人发放老年人养老服务补贴。对 80 周岁(含)以上老年人发放高龄津贴，鼓励各地逐步提高津贴标准，扩大补贴范围。鼓励与老年人日常生活密切相关的各类服务行业为老年人提供优先、便利、优惠服务。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。

二是在户口迁移方面：老年人可自愿将户口迁移到城镇地区子女常住户口所在地，无独立生活能力或 80 岁以上老年人可自愿将户口迁移到乡村地区子女常住户口所在地(雄安新区周边地区及涿州市按照相关规定执行)，依法依规享受迁入地基本公共服务。

三是在交通出行方面：加快公共场所、交通站点和公共交通工具的无障碍设施配置和改造，在醒目位置设置老年人服务标志，开辟候乘专区或专座，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。主城区常住人口 70 周岁(含)以上老年人享受免费乘坐城市公共交通工具优惠政策。主城区之外可参照执行。

四是在健康服务方面：由基层医疗卫生机构为老年人免费建立电子健康档案，进行健康指导，每年为 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。鼓励公立医疗机构根据实际减免贫困老年人的诊疗费，并积极为老年人提供义诊服务。加快推进基本医疗保险异地就医结算等工作。

五是在法律服务方面：贫困老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予其法律援助和司法救助。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构为经济困难老年人开辟“绿色通道”，依法依规开展义务法律咨询、免费办理遗嘱类公证等活动。对老年人因请求支付劳动报酬、工伤赔偿以及 70 周岁(含)以上和患有重大疾病的老年人申请法律援助的，依规免于经济困难状况审查。

六是在文体教育方面：市博物馆、图书馆等公共文化设施以及古莲花池、直隶总督署、保定军校纪念馆等保定特色景点免费向老年人开放。积极为乡镇(街道)、城乡社区、为老服务机构和组织等因地制宜配备适合老年人的文体器材，做好老年活动设施的维护更新工作。

《实施方案》在加强顶层设计、部署重点任务的同时，从加强组织领导、健全保障机制、强化督查检查、营造良好氛围等方面细化规定，要求把做好老年人照顾服务工作列入各级党委政府的议事日

程和民心工程，纳入各级目标管理绩效考核内容，要求及时研究解决工作中遇到的困难和问题，注重执行过程和落实环节，明确重点任务分工。通过一系列保障措施，力求做到认识到位、部署到位、措施到位、检查到位、落实到位，使照顾服务项目真正落地，切实保障和改善老年民生，让老年人的生活更加美好。

（来源：保定市政府网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/58952>

养老研究

新时代中国老龄政策的创新方略

中国特色老龄事业发展已经进入新时代，新时代我国人口老龄化问题呈现出新的阶段性特征。新时代、新特征催生中国老龄政策创新孕育新方略。老龄政策是一种特殊的公共产品，制定符合国情、体现人民意愿、体现人口老龄化发展规律的公共政策是公共权力机关的基本职责，实施老龄政策是公共权力机关治理人口老龄化问题的基本手段。人口老龄化伴随我国建设社会主义现代化强国新征程始终，给我国“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局带来的机遇和挑战并存，积极应对人口老龄化已经上升为国家的一项长期战略任务。无论是发掘其带来的机遇，还是迎接其挑战，都迫切需要老龄政策的创新。在科学把握老龄政策内涵的基础上，针对现有政策体系存在的不平衡、不充分发展的具体表现，提出我国老龄政策体系创新的思路、重点领域和突破方向，是新时代老龄政策理论建设的迫切任务。

一、我国老龄政策的发展脉络

人口老龄化问题本质上是人口年龄结构的系统变化同经济社会结构调整之间的不协调、不匹配问题。老龄政策是国家干预人口老龄化过程及调整人口老龄化与经济、政治、文化、社会、生态建设之间的结构性矛盾而采取的公共政策之总和。

基于上述概念界定，可以将新中国成立后我国老龄政策体系发展脉络划分为四个阶段：

第一个阶段：1949-1982 年，为萌芽期。这一时期，中国人口年龄结构处于年轻型向成年型发展阶段。全国人口普查数据的年龄结构指标显示，1953 年至 1964 年，我国少儿人口占比由 36.3% 上升到 40.7%，65 岁以上老年人口占比由 4.4% 下降到 3.6%，人口年龄结构反而呈现年轻化趋势（国家应对人口老龄化战略研究·人口老龄化态势与发展战略研究课题组，2014）。1964 年后，我国少儿人口占比才呈现持续下降趋势，老年人口占比持续上升，人口年龄结构开始由年轻型向成年型转变，并于 1982 年初步进入成年型。这一时期，社会各界对人口老龄化及其产生的经济社会后果还没有形成充分认识。

国家制定和修订了一些针对机关、事业单位、企业职工以及部分特困老年人的社会养老和医疗保障政策，初步形成了以“老有所养”和“老有所医”为主要内容的相关政策，老龄政策表现为“老年人政策”。

第二个阶段：1982-1999 年，为起步期。这一时期，我国人口年龄结构完成了由成年型到老年型的转变。1990 年实施的第四次全国人口普查数据显示，少儿人口占比已下降到 27.7%，65 岁以上老年人口占比提升到 5.6%，已经转变为比较典型的成年型人口年龄结构（国家应对人口老龄化战略研究·人口老龄化态势与发展战略研究课题组，2014）。到 1999 年，少儿人口占比持续下降到 23% 左右，65 岁以上老年人口占比持续提升到 7% 左右，进入了老年型人口年龄结构阶段。这一阶段，人口老龄化问

题得到党中央的关注。

1987年，党的十三大报告提出，“要注意人口迅速老龄化的趋向，及时采取正确的对策”；1992年，党的十四大报告提出，要“重视人口老龄化问题，认真做好这方面工作”；1997年，党的十五大报告继续强调，要“控制人口增长，提高人口素质，重视人口老龄化问题”。这一时期，从中央到地方陆续成立了老龄工作机构，城镇职工养老保险、医疗保险、最低生活保障制度，农村养老保险制度、新型农村合作医疗制度，农村扶贫开发，离退休，五保供养，社区服务，老年人法律援助等政策逐步得到完善。在此阶段，《中华人民共和国老年人权益保障法》《中国老龄工作七年发展纲要（1994-2000年）》相继出台，形成了中国老龄政策体系顶层设计的雏形。

第三个阶段：1999-2012年，为发展期。这一时期，少儿人口占比由24.8%下降到16.5%，进入世界上少子化程度比较高的国家行列；65岁以上老年人口占比由7%提升到9.3%，人口老龄化进程明显加快（国家应对人口老龄化战略研究总课题组，2014）。党中央对老龄问题的重视程度增强。1999年成立了全国老龄工作委员会，此后国家陆续制定和出台了《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》（中发〔2000〕13号）、《国务院关于印发中国老龄事业发展“十五”计划纲要的通知》（国发〔2001〕26号）、《中国老龄事业发展十一五规划》（全国老龄委发〔2006〕7号）、《国务院关于印发中国老龄事业发展“十二五”规划的通知》（国发〔2011〕28号），国务院和相关部门陆续出台了城镇居民基本养老和医疗保险、养老服务、老年卫生、老年文化、老年教育、老年体育、老年人优待、老年人福利机构建设等专项政策，中国老龄政策体系的领域得到大幅拓展。

第四个阶段：2012年至今，为成熟期。伴随新中国成立后第一次生育高峰期出生的人口相继进入老年期，我国迎来年均增长800万的第一次老年人口增长高峰，劳动年龄人口转入负增长，人口老龄化进程提速。党的十八大以来，积极应对人口老龄化逐步成为全社会的共识。2015年，全国人大颁布了新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》。许多重大政策制度建设取得突破性进展。居民基本养老、医疗保险制度实现城乡统一，机关事业单位养老保险制度改革顺利推进，一对夫妇可生育两个孩子政策全面实施，长期护理保险制度试点加快推进，老龄服务供给侧结构性改革的政策举措密集出台。这期间，国务院及有关部门出台的涉老政策文件达到290多项，国家层面出台的“十三五”涉老专项规划达到22项。老龄事业“四梁八柱”的政策法规体系框架确立，顶层设计更加健全成熟，政策制度的领域继续拓展，精细化程度大幅提升，进入全新的发展时代。

二、主要矛盾转化视角下中国老龄政策发展不平衡、不充分问题解析

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一主要矛盾具有普遍性，体现在我国发展的各个领域。老龄政策作为一种公共产品，其供给同样存在不平衡、不充分发展的问题，这是主要矛盾在老龄政策领域的具体体现。

（一）经济领域的老龄政策发展不充分，与社会领域的老龄政策之间发展不平衡

与中观层次的“社会”概念界定相应，可以把我国老龄政策划分为“经济政策”“社会政策”。人口老龄化问题首先是一个重大经济问题，对供给侧的资本、劳动力、技术，以及需求侧的投资、消费、出口等都有深刻影响。针对这些领域的适应性或者前瞻性公共政策调整，构成经济领域老龄政策的主要内容。当前我国老龄政策的调整领域还主要体现在老年人的经济供养、健康保障、养老服务、精神文化生活、社会优待、权益保障等方面。老龄政策更多地体现为“社会政策”，经济领域的老龄政策，譬如财政、金融、税收、就业、科技、产业、消费等领域应对人口老龄化的政策储备明显不足。

（二）“增权赋能”型的老龄政策发展不充分，与优待照顾型的老龄政策之间发展不平衡

习近平总书记提出以“三个积极看待”为主要内容的积极老龄观，强调要“积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”。这是对把老年人视为“负担”和“包袱”的消极老龄观的正本清源，客观上要求老龄政策制定者摆脱“施恩者”的角色局限，真正把老年人视为积极、能动的社会主体，制定出能更多地激发老年人潜能、提

升老年人自我价值和正面认知、增强老年人参与社会发展能力、促进老年人参与公共决策等方面的公共政策。目前，我国“增权赋能”型的老龄政策相对不足，局限于《中华人民共和国老年人权益保障法》、“老龄事业发展规划”等法律条文和政策文件中关于倡导老年人参与社会发展、发挥离退休专业技术人员作用等原则性内容。绝大多数的老龄政策均集中在提升老年人收入水平、改善针对老年人的照料服务、满足老年人的精神文化需求等方面。这些政策一方面发挥着保障、照顾、优待、辅助、救助等功能，另一方面也存在着制造“社会依附”的隐忧。

（三）事前干预型老龄政策发展不充分，与事后补救型老龄政策之间发展不平衡

习近平总书记强调，“要统筹好生育、就业、退休、养老等政策”，“要加强全生命周期养老准备”。这事实上指明了，要以人的全生命周期发展视角认识和应对老龄问题以及制定和实施老龄政策。无论是个体层面的衰老问题，还是群体层面的老年人问题，都是一个动态发展过程中的问题。从个体层面看，人的生命历程不可逆转，都要经历出生、发育、成熟、衰老和死亡。进入老年期后，人的全面发展面临的诸多问题，如贫困问题、健康问题、社会参与能力问题等，很大程度上是中青年时期甚至是少儿时期各种问题的延续或者积重难返的结果。同理，少儿群体的“生养教育”问题、中青年群体的“就业问题”解决不好，必然随着世代发展更替，最终演化为老年群体的“养老问题”。这客观要求，无论是解决个体的老年期问题，还是解决群体的老年期问题，都要树立“人的全生命周期发展视角”，将治理关口前移，不仅要关注人在老年期的全面发展，更要从终身发展的理念出发，促进人在全生命周期各个阶段全面发展的可持续。以此视角来审视，目前我国老龄政策的干预对象，主要局限于老年期的个体，属于事后补救型政策，存在“就老年人问题谈老年人问题”的局限，而以非老年期个体为对象的事前干预型的老龄政策不足。例如，引导个体跨生命周期进行养老资源的配置、终身教育、终身健康促进、终身就业促进、终身养老准备意识培育等方面的政策，目前仍十分匮乏。

（四）法律法规发展不充分，与规范性文件之间发展不平衡

老龄政策可以划分为法律、法规、规章和规范性文件等四种类型，其效力等级依次递减。日本、美国、英国、韩国、澳大利亚等先期进入老龄社会的发达国家都制定了比较健全的老龄法律法规。例如，日本在 20 世纪 50 年代就进行了相关立法，到目前已经有《老龄社会对策基本法》《老年人福祉法》

《老年人保健法》《长期护理保险法》《防止虐待老年人法》《中高龄人力雇佣机会特别措施法》《国民年金保险法》《社会福利士和护理福利士法》等多部法律法规。反观我国，在法律层面，只有《中华人民共和国老年人权益保障法》一部法律；法规层面，主要体现为各省《中华人民共和

国老年人权益保障法》的配套性地方法规；规章层面，仅有《养老机构管理办法》《养老机构设立许可办法》等少数规章；其余绝大部分老龄政策在形式上以“通知”“意见”“决定”“规划”“标准”等规范性文件的形式存在。

（五）农村老龄政策发展不充分，与城镇老龄政策之间发展不平衡

我国城乡二元经济社会结构与公共政策的城乡二元结构之间存在着彼此固化的交互关系。在老龄政策领域，这种表现更为明显。虽然，城乡一体化发展视角在老龄政策中均有所体现，但可操作、落地的政策措施和项目计划主要集中在城镇，受益的也主要是城镇老年群体。农村老龄政策发展不足并不主要体现在政策文本本身，而是体现在政策的实际效果方面。譬如，在城乡老年人收入差距方面，根据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果测算，2015 年，我国城镇老年人年人均收入水平是农村老年人的 3 倍多。

在城乡社会养老保障待遇水平的差距方面，截至 2017 年底，我国企业职工养老金实现了十三年连增，超过 2400 元/月，但是农村居民养老金人均每月只有不到 120 元。在社区服务设施覆盖率方面，截至 2016 年底，全国社区服务中心（站）覆盖率 24.4%，其中城市社区服务中心（站）覆盖率 79.3%，农村社区服务中心（站）覆盖率仅为 14.3%。此外，老龄政策发展不均衡也体现在区域之间。

东部发达地区的老龄政策相对完备，中西部欠发达地区的老龄政策相对滞后。以“十三五”老龄事业发展规划为例，截至 2017 年底，华东 6 省共出台县级以上老龄事业发展规划 197 部，平均每省

32.83 部；而西北地区 5 省共出台 27 部，平均每省仅 5.4 部。这种老龄政策的不平衡也给不同老年群体之间平等共享经济社会发展成果带来了困难。

（六）政策实施不充分，政策制定与实施之间不平衡

从政策科学的视角看，政策过程包括政策制定和政策实施两大环节，具体包括政策调研、政策起草、政策发布、政策落实、政策评估、政策接替等。其中，从政策调研到发布等三个环节属于政策制定过程，从政策落实到政策接替等三个环节属于政策实施过程。政策的生命力在于实施，然而我国一些老龄政策在制定实施过程中存在重制定、轻实施的问题，制定与实施环节存在一定程度的脱节，工作实践中不乏政策发布后就归档保存，束之高阁，无人问津的现象。在政策落实环节，由于协同实施机制、激励机制和监督机制的缺乏，存在“政策失灵”现象；在评估环节，存在的主要问题是还没有建立完整的老龄政策评估体系，无法客观评估政策实施的实际效果；在政策接替环节，主要问题是政策制定者的政策接替意识还没有完全树立，影响了政策的连续性和政策生命周期的完整性，此外，还需要提升政策修订和废止工作的及时性。

三、新时代中国老龄政策体系的创新方略

党的十八大以来，习近平总书记在许多重要会议、地方视察调研、国际交往等多种场合对加强老龄工作提出了明确要求，形成了内涵丰富、思想深邃、系统完整的老龄工作思想。这些思想为今后老龄政策体系的创新提供了基本遵循。结合习近平总书记关于老龄工作的重要论述，可将今后中国老龄政策创新方略概括为一个导向、两个原则、三个避免、四个转变。

（一）确立一个基本导向

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一“需要”与“发展”的矛盾在老龄事业领域则主要表现为广大老年人日益增长的美好生活需要与老龄事业发展不平衡不充分之间的矛盾。主要矛盾决定政策导向，按照主要矛盾变化对老龄工作提出的新要求，新时代老龄政策应以着力解决老龄事业发展不平衡不充分问题、提升老龄事业发展质量和效益为基本导向，以满足广大老年人日益增长的美好生活需要为落脚点。需要强调的是，今后应以老龄政策体系自身的平衡和充分发展来解决老龄事业发展不平衡、不充分问题，而不是以自身的不平衡、不充分发展来进一步固化老龄事业发展的不平衡、不充分。

（二）遵循两个基本原则

习近平总书记就老龄工作原则提出“两个结合”，即“坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合”；“坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合”。这两个结合也指明了新时代老龄政策创新应遵循的两个基本原则。

首先是坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合。不同于“边富边老”或者“先富后老”的发达国家，作为世界上最大的发展中人口大国，我国同时面临转型发展和人口老龄化问题。需要紧紧抓住“发展”这个根本，在统筹经济社会发展中夯实人口老龄化的应对基础。这客观要求，我国老龄政策创新要有利于提高劳动参与率和生产率，特别是有利于提高全要素生产率，同时要着力发掘和培育潜力巨大的老年消费市场，发展壮大老龄产业，培育老龄社会的经济发展新动能。

其次是坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合。这是统筹解决老龄问题发展方面和人道主义方面的必然要求。这一原则要求：老龄政策创新既要聚焦老年群体的特殊需求，立足当前，补短板，解急难，惠民生，不断满足广大老年人日益增长的美好生活需要；又要注重老龄问题的发展方面，着眼长远，打基础，立支柱，定框架，妥善应对老龄化给政治、经济、文化、社会、生态等各领域可持续发展带来的挑战。

（三）规避三个认识误区

正确的认识是科学制定和调整政策的前提条件。目前在老龄问题的认识方面存在急需纠正的三个误区，需要在今后的政策制定和实施过程中着力避免。

一是避免把老年人的养老问题简单理解为老龄服务问题。在继续完善老龄服务政策的同时，树立促进老年人全面发展的理念，根据老年人在经济供养、健康保障、文化教育、权益保障、社会参与、宜居环境、精神关爱等各方面的需要，构建系统完备的养老、孝老、敬老政策体系。

二是避免将老龄问题简单理解为老年人的养老问题。在细化养老、孝老、敬老政策的基础上，树立人的全生命周期发展的理念，将老龄问题的治理关口前移，拓展生育、就业、退休准备等领域的政策创新。同时，更加注重老龄问题的“发展方面”，根据快速发展的老龄化给我国“五位一体”建设带来的全方位、双重性影响，及时调整相应领域的公共政策。

三是避免将老年人简单视为社会负担，将人口老龄化简单视为挑战。一方面，要在继续完善针对老年群体的保障性、救助性、照顾性、优待性政策的同时，树立“增权赋能”的理念，着眼于充分发掘广大老年群体当中蕴含的丰富知识、经验和技能，完善促进老年人充分参与社会发展的政策措施，为老年人发挥积极作用、实现自我价值提供更多的机会和平台。另一方面，根据人口老龄化的挑战，在制定被动反应型政策的同时，着眼于挖掘老龄化带来的活力和机遇，通过政策创新，打造老龄社会的经济增长新动能，激发老龄社会发展新活力。

（四）实现四个思路转变

习近平总书记要求：“要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。”这“四个转变”，是在我国人口老龄化形势和应对实践基础上做出的正确决断和重大思路创新，也是今后老龄政策创新应遵循的基本思路。

“向主动应对转变”，就是今后政策创新，要加强对老年人需求发展趋势的预判，加强对人口老龄化问题发展规律的研判，推动由人口老龄化的被动应付转变为未雨绸缪，超前谋划，源头治理，做好各项战略准备的主动应对。

“向统筹协调转变”，就是在政策实施层面，要依据老龄问题影响的广泛性和应对主体的多元性，强化综合协调机制，推动老龄工作由部门分散作战、各自为政的“独唱”，转变为统筹协调、多方参与、齐抓共管的“合唱”。

“向加强人们全生命周期养老准备转变”，就是在政策创新中牢固树立全人群、全生命周期的理念，克服就老年人、就老年期谈养老问题的思维局限，引导人人为自身老年期做好养老的各项储备，引导人人积极面对老年生活、提前规划老年生活、乐于安享和充实老年生活。

“向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变”，就是要在政策创新中树立全人、全域需求的视角，依据广大老年人需求不断升级的实际，着眼于全方位满足老年人的物质、服务和精神文化需求，立足于多方面提升老年人生活质量进行政策制定。

（来源：老龄科学研究作者：李志宏）

养老类型

河北：为老年人打造“舌尖上的幸福晚年”

廊坊市广阳区在社区居家养老服务工作中，针对老年人吃饭难问题推出“长者食堂”，为老年人打造“舌尖上的幸福晚年”。目前该区已有6个社区建起了“长者食堂”，惠及7000余老年人。

质优价廉受到老年人欢迎

11月28日12时，笔者走进广阳区康乐社区“长者食堂”，只见干净整洁的大厅里座无虚席，仔细观察，其中多数是上了年纪的老年人。

85岁的李志刚老人点了一份米饭、一份鸡蛋汤、半份肉丸子，坐在桌边津津有味地吃着。“今天中午老伴儿去孩子家吃了，我一个人在家做饭嫌麻烦，这不就来食堂里吃了。”老人笑着说。

李志刚和老伴儿都是中石油管道局的退休职工，住在康乐社区。老两口身子骨还算结实，可以在家做饭，但是时间久了，饭菜难免有些单调。去年9月，“长者食堂”开业，两人到这里来试吃了一次，立刻喜欢上了这里。

“首先是干净卫生。”李志刚说，食堂的后厨是开放式的，客人在外面就能看到操作间里的情况，这样的饭菜吃起来放心。就餐区的桌椅擦拭得也很干净，吃起饭来心里舒坦。

“这里的饭菜也很实惠，就拿我吃的这顿饭来说吧，米饭1块钱，鸡蛋汤1块钱，肉丸子要的半份，9块钱，这顿饭加起来一共11块钱，比外面的饭店便宜多了。”李志刚告诉我们，“长者食堂”开业一年多来，老两口成了这里的常客。

在售饭柜台，有十几道热气腾腾的荤素菜品供食客选择：辣子鸡、家常豆腐、红烧茄子、芹菜炒肉……主食也种类繁多，有发糕、米饭、菜团子、贴饼子、包子等十多种，另外还有西红柿鸡蛋汤等3种汤类。

“每天中午，我们至少提供16种以上的热菜、5种以上的主食和3种以上的汤类。”康乐社区“长者食堂”负责人周祥菊说，提供尽可能丰富的饭菜种类，既可以照顾到每个老人的口味，还能够起到均衡营养的作用，对老年人的健康有益。

在提供丰富菜品的同时，“长者食堂”还尽量做到价格便宜。周祥菊指着一份红烧肉说：“这道菜价格只有20元，我问过厨师，因为加工过程中有损耗，做这道菜光肉的成本就要十四五元，利润真的没有多少。”

利润虽然微薄，但是食材的采购标准并没有因此降低。“采购肉类，我们买的都是‘大红门’的肉。”周祥菊说，食堂的采购原则是尽量用大品牌，从正规渠道进货，选择放心的供货商。

贴饼子分咸、甜两种，照顾到不同人的喜好和口味；早餐营业时间早上6时半至9时，充分考虑到老年人的作息安排……在康乐社区“长者食堂”，像这样照顾老年人就餐特点的细节比比皆是。

“‘长者食堂’，从名字上看就带有公益性质。我们办这个食堂，不完全是为了盈利，也是为老年人、为社会提供些力所能及的服务。”周祥菊说，目前食堂中午已经达到了300人的就餐规模。

“食堂还提供送饭上门服务。对于行动不便、做饭有困难的老人，只需给食堂打个电话，就能够送饭上门。”

政策推动食堂建设驶入“快车道”

多年来，广阳区始终重视社区居家养老服务工作，累计建成了1个区级养老服务中心、14个街道日间照料中心和65个社区养老服务站，为社区老人提供多种养老服务。

在此过程中，有关部门针对老年人的需求调研发现，社区居家老人的吃饭难问题非常突出。很多老人单独起火做饭，做多了会剩下，少了又不够吃；有的老人干脆一次做出一天的饭来，这样又导致经常吃剩饭。

这个问题如何解决呢？广阳区经过广泛论证和探索，决定在以往社区居家养老服务的基础上拓展服务范围，采取“公建民营”“公助民建”等形式，在社区建设“长者食堂”。

广阳区委城工部部长张晓波告诉笔者，“公建民营”就是政府出资购买房产，建设“长者食堂”，再委托第三方经营。“公助民建”就是以无偿或低偿的方式提供场所，在后期运营中提供扶持资金，第三方负责投资运营。目前，广阳区已建成的6个“长者食堂”，都属“公助民建”。

广阳区境内分布着多个以中石油管道局等省直单位职工为主的社区。利用这一优势，该区依托全国“社区治理和服务创新试验区”共建机制，协调这些单位无偿或低偿提供用房，建设“长者食堂”。

“食堂的用房是中石油管道局无偿提供的。”周祥菊说，正是有了无偿用房和财政补贴，大大减

轻了食堂的运行成本，提供优质就餐服务才有了保障。

在“长者食堂”后期运营中，广阳区还注重打造特色食堂。比如康乐社区就配建了集康复理疗、营养配餐、日间照料于一体的社区养老服务驿站；国际花园社区食堂内设立了图书阅览、康复健身等休闲区域，为老人提供休憩场所。

11月29日上午，张晓波陪同廊坊市民政局有关科室负责人，一连考察了区内好几个备选的“长者食堂”用房，并有了初步购买意向。

“今年，市、区财政将投入800万元，打算购买1至2处房产，用于建设‘长者食堂’。”张晓波说，“长者食堂”建设工作的快速推进，离不开广阳区委区政府的高度重视、舍得投入，以及在此基础上的一系列政策推动工作。

“接下来，我们在积极争取上级专项资金的同时，也会进一步拓宽融资渠道，吸引更多的社会力量参与到‘长者食堂’建设中来。”张晓波说，在政策推动下，广阳区将来会建成更多的“长者食堂”，惠及更多的社区老人。（记者孟宪峰通讯员冯涛、王锦妍）

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58947>

河北：唐山市中心区 31 个居家养老服务中心已完工

12月12日，唐山市召开“社区和居家养老工程”新闻发布会。据悉，2018年，按照省、市“双创双服”活动要求，唐山市明确了三项重点任务：一是建设居家养老中心，在市中心区（路南、路北、开平、古冶、丰润、丰南、高新和曹妃甸）建设31个750平方米以上的居家养老服务中心，覆盖80%以上城市街道；二是升级12349综合性居家养老服务信息平台，扩大服务范围及信息保障能力；三是建立经济困难高龄、失能老年人养老服务补贴制度。

今年唐山市居家养老中心建设任务占全省总量的三分之一，其中：路南7个、路北10个、开平4个、古冶4个、丰润2个、曹妃甸2个、丰南、高新各1个。截至10月底，31个中心已完工，均按照省要求的时间节点完成了工程进度，累计建设面积超过2.4万平米，吸引社会资本投资3700余万元，提供就业岗位266个。

12349信息平台是居家养老服务热线电话，以“政府主导、企业参与”的运营模式，实现呼叫、服务相连接的一体化服务流程，为居家养老提供“助餐、助医、助洁、助购、助学、助急”等社区延伸性养老服务。今年，唐山市投入资金28.6万元，对12349居家养老服务平台进行升级改造，目前已进入试运营。统计市辖区老年人基础信息28233条，登记经济困难80岁以上老年人2644名，累计发放老年人应急救援红手环3万余枚。下一步将以“红手环”公益发放为媒介，掌握社区老年人生活信息，利用大数据科学决策，通过数据筛选分析，精准掌握养老服务需求，为全面提升社区居家养老服务奠定基础。

今年6月份，唐山市民政局、市财政局联合印发了《关于开展经济困难失能、半失能老年人能力评估的通知》，通过购买第三方服务，采取市辖区统一评估，直管县自行评估的形式，共完成3017名经济困难60岁以上失能老年人身体能力的评估工作，按照每人每月

100元的标准发放补贴。目前，各县(市、区)均进入补贴发放阶段。

据了解，下一步将重点做好三个方面的工作：一是合理定位社区居家养老服务中心功能，进一步提高服务效率。二是加大居家养老服务组织与市场力量的培育力度。三是鼓励社会力量参与建设信息网络化服务平台。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/58922>

浙江：家门口智慧养老海曙首个“嵌入式”养老中心开业

窗明几净的宽敞空间，一应俱全的养老服务设备……近日，一家以失智照护为特色的社区嵌入式养护机构——白云智汇坊居家养老服务中心在海曙区白云街道联南社区内开业，这是海曙区首个应用智能化护理系统的嵌入式养护机构。

近年来，失智失能老人这一群体备受社会关注。目前，白云街道有 60 周岁以上的老年人 11142 人，包括失智老人 20 余人，失能老人 48 人，半失能老人 108 人。“这些老人生活无法自理，子女负担重。许多人希望家门口能有为这类人群提供专业服务的地方。”联南社区党委书记丁建儿说。

为此，白云街道经过多次走访和摸排，开办了白云智汇坊居家养老服务中心。“社区将闲置空间改造成民生工程，让老人能在熟悉的环境中安享生活。”丁建儿介绍。

新开业的白云智汇坊面积达 400 平方米，设有运动休闲、康复护理、助浴助餐等多个功能室，此外还有约 100 平方米的餐厅休闲、康复理疗区域及 100 平方米的室外花园。

“目前，白云智汇坊设有 20 张床位，开设日托照护、居家照护、健康管理等多个医养服务。”白云智汇坊相关负责人介绍，白云智汇坊引入日本美邸失智长者照护模式，能实现对失智半失智老人的智能预警全面看护。比如，智能监控感知床垫能全天候监测入住老人的生命体征，家属则可通过手机客户端及时了解老人的相关情况。使老人及其家庭在“一碗汤的距离”内（老人从家里走到这里，碗里的汤还是热的），享受“离家不离亲”的一站式、多元化的高品质养老服务。

海曙区相关负责人表示，白云智汇坊邻里式的养老理念，将街道区域内养老人群纳入服务视野，打造“家门口”的智慧养老生活圈，对推动海曙区居家养老服务事业具有积极意义。

（来源：宁波日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58931>

社区护理站，把养老服务送到家

日前，广州首批 39 家社区护理站试点启动，为解决居家养老的“痛点”“难点”迈出重要一步。据了解，遍布全市十区的护理站将以遵医嘱的上门服务方式，为长期卧床的老人、患者及其他需要护理服务者提供基础护理、专科护理、营养指导、社区康复指导和健康宣教等服务，帮助更多老年人在家门口享受专业的康复医疗服务。

养老问题，关系千家万户的幸福，牵动全社会的关心。老有所养、老有所依，更是美好生活的应有之义。随着我国老龄化人口的不断增加，如何为老年人的幸福加码，如何走出一条适合中国家庭及人口特点的养老之路，成为摆在所有人面前的一道重要课题。

作为国家级医养结合试点城市，近年来，广州积极完善养老服务，按照 90% 老人居家养老、6% 在社区养老、4% 入住养老机构养老的方式，实现养老服务的创新升级。目前，广州已有 85% 的养老机构能够以不同形式为老人提供医疗服务。相比之下，进一步推动医疗卫生和康复护理服务走进家庭、走进社区，就显得更为迫切。

这么来看，社区护理站这一新的尝试，可以说抓住了当下需求，也瞄准了服务短板。因为，居家养老并不是要把养老负担全部推卸给家庭和子女。“居家”一词，更多强调的是养老环境，而非责任归属。在实际推行中，居家养老也离不开社会各界的参与支持。就拿此次护理站的启动来说，有一半以上的试点单位具有多平台组合性、品牌连锁经营性的特点。这其中，有政府资金的大力资助，也有民办医疗机构、养老健康服务公司乃至私人个体的踊跃参与。政府主导、市场化运作、多主体参与，形成了居家养老的强大合力。

同时，护理站的定位非常明确，就是要满足长期卧床老人的基本照料需求，突出“小而精”的特

色。在很多年轻子女忙于工作、抽不出精力的情况下，这一上门服务无疑是一项急人所需、温暖人心的关怀之举。除此之外，身处社区内的护理站，有天然的贴近性和便捷度。把“医养结合”做细做实，护理站还可以承担起更多功能。比如，明年广州将出台高龄老人照护商业保险，这些护理站便可申请成为“长护险”定点机构，给老年人享受医疗保障提供足不出户的方便。

当然，护理站并非专业医疗机构，更不是家政服务、保健品推销点的变相名词。在接下来的试点过程中，还需要规范管理、加强监督，避免出现坐医行诊、药品宣传、收费不公等不当行为。把这一模式推广开来，这些用心和努力就会为广州老年群体的生活增资添彩。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58909>

探访中国首个居家养老社区，未来将向全国推广

【解说】趣味奥林匹克运动会、VR 交互小游戏、唱歌跳舞打扑克……这些丰富多彩的娱乐活动可不是在年轻人云集的轰趴馆里，而是出现在北京首个集中式居家养老社区中，即住户拥有部分产权的养老公寓。这里的老年人只需住在“自己家”，就可享受与养老院同等条件的配套设施及养护服务。

2018 年 12 月 12 日，中新社记者来到位于朝阳区双桥的一家集中式居家养老社区，看到在宽敞明亮的大厅里，老人们正聚精会神地进行拼图比赛，大屏幕上全国各地的居家养老社区同时在线直播着各家选手们的精彩表现。

【同期】北京集中式居家养老社区住户潘阿姨

我第一个拼完的，我觉得挺满意。反正每天都练会儿，昨天晚上练的时间挺长。我刚住这两个月，基本活动什么都参加。唱歌、跳舞，拼图。我腰腿不好，冬天基本上不太出去，（但在这）不出门不感觉是没出门，因为也有娱乐设施也有活动，我们都觉得特别充实。

【解说】位于双桥的这家集中式居家养老社区总建筑面积约 5 万方米，集餐饮、娱乐、医护等公共服务区域为一体，贯通长廊可以连接到每一个老人的居室，既有私人空间，又有活动场所。

今年 82 岁的陈老先生在这里已住了半年，谈起入住体验，他笑着说不论是房间结构还是配套服务，这里的一切都让自己的生活质量得到很大提升。

【同期】北京集中式居家养老社区住户陈先生

他的厨房厕所都在一边，而且厨房是开放式的跟客厅都在一起，这样显得非常敞亮，这个门也比我们原来住的房子宽，因为他考虑既然是老年人住的房子他就容易得病，轮椅推进去都没问题。比如客厅、卧室，包括卫生间都有紧急呼叫开关，有点什么事马上就察觉了他们就来了。另外这里三顿饭都有营养食堂饭菜非常适合老年人，少盐少油比较清淡。

【解说】与普通养老院不同的是，集中式居家养老社区采用“产权+服务”的全新居家养老模式，每间房必须入住一名 60 周岁以上老人，购房者拥有养老房 95% 的产权，有国家承认的房本，可自行转让、出租、继承，但入住者必须有 60 周岁以上老人，且不得买卖，产权为 50 年。值得注意的是，买房后每月还需缴纳 3080 元的服务费以及额外就餐费。

【同期】北京集中式居家养老社区住户刘女士

就好比您买了房子要交物业费是一样的，住和不住你都需要交物业费。我这个房子是 95 平米，400 万。它又有产权对我来说是一个两方面都能收益的事情，这个房子父母用完我自己也可以用，因为我自己的年龄也比较大了都会考虑。

【同期】北京集中式居家养老社区住户陈先生

饭菜不是免费，中午吃饭 25 元，下午吃饭 20 元，早上起来 10 元。

【解说】据了解，这家养老社区自 2017 年 12 月正式运营以来，已入住 90 户 151 位老人。此外，北京市的第二家共有产权养老社区也在通州全面建设，有望 2020 年实现入住。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58899>

河北：泊头建有孝心善行的养老院

今年 89 岁的北京老人王淑贞，在河北泊头市福星园老年公寓已住了两年多，“就像住家里一样舒心，还有一帮形影不离的老姐妹，一起聊天、唱歌、做手工，每天充实而快乐。”王淑贞告诉记者。

福星园老年公寓对于每位老人都有针对性地开展个性化服务。“谁家什么状况，老人有什么喜好，脾气秉性怎样？我们都了解得一清二楚。”老年公寓管理员李艳丽说，“我们常以把老人当父母照顾为荣，每天挨个到老人的房间转转，以心换心，才能让老人安心。”

福星园老年公寓建于 2012 年，一直以来全力打造“医、养、康、教”四位一体养老模式，先后荣获“全国爱心护理工程建设基地”“全国敬老文明号”等称号。记者了解到，在泊头周边养老机构多处于起步阶段的时候，福星园老年公寓总经理钮俊玲就投资了 1.6 亿元，不仅建起老年公寓，还建设了护理院、康复院、孝道文化园、人文纪念园，拓展了 6 个社区养老服务中心，甚至在海南投资建设了拥有 360 张床位的养老项目。今年，她又投资 1.7 亿元建设了福星园二期，养老床位已累计达 2080 张。

福星园在河北率先成立了医养结合、医保定点的护理院。护理院开设医疗床位 218 张，有 1000 平方米的康复理疗大厅，投资 1680 万元引进四肢联动康复器等专业设备，拥有专业的医疗、护理团队。福星园还聘请北京大学第三医院、河北省优抚医院等康复护理专家，每周来护理院进行医疗服务。

“来护理院的多是长期卧床、失能失智的老人，护理的工作量和难度很大，但想想这些和自己的父母、爷爷奶奶一样年纪的老人，他们的病痛逐渐缓解，再累也值得。”护理院护士长刘春妹告诉记者，每天忙得歇不下脚，护理院自运营以来，通过康复治疗，已使 80 余位老人由不能自理恢复至自理或半自理状态。

福星园目前已入住老人 1072 人次，其中 85% 的老人来自省内，10% 的老人来自京津地区，山东、江苏、黑龙江等其他省市老人占 5%。“建养老院，目的是弘扬善行和孝心，给老人温暖而有质量的生活，但这些中华民族的传统美德，不能仅仅局限于养老院。”钮俊玲说，把孝心献给老人、把善行献给社会，带动和影响更多的人，提升整个社会孝老敬亲的美德水平。

孝道文化园自开园以来，已有 500 余批、2 万余人次前来参观学习；与媒体联合举办“敬老故事人人讲”60 余场，作为文化品牌向中央文明办推荐；创办福星园孝道文学社，先后拍摄《福星圆梦》《女儿的电话》等微电影 5 部。如今，福星园孝道文化园已成为“河北省社会主义核心价值观涵育示范基地”。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/58911>

养老产业

养老从单靠儿孙到“百花齐放”渐成产业

老有所养，既是人生处于黄昏阶段时的愿望，也是美好生活的体现。

对于我国而言，养老这一业态呈现出了天翻地覆的变化，从早期的家庭式居家养老占据绝对主流，到包含养老院在内等产业出现萌芽，再到“养老院”“候鸟式养老”“养老地产”及“社区养老”等新业态百花齐放，最后成为未来发展的新风口，我国老人的养老也变得日渐丰富。

与此同时，相关政策亦逐步向养老方面进行倾斜，仅 5 年间，近 30 条关于养老的政策频频出台，而在今年 11 月 28 日国务院常务会议中，相关部门部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。

70 至 80 年代“儿孙满堂”居家养老

从我国传统观念来说，“儿孙满堂”既是一种对老人的祝福，更是养老的一大保障。据南都记者了解，上世纪 70 年代中期前，不论是城市或农村，家中两个或以上孩子的家庭可谓比比皆是，其中一个原因，就是老人希望年老的时候有人照顾。

“现在回想一下，我爷奶奶年老的时候其实挺幸运的，因为我爸爸家里就有五个兄弟姐妹。”家住广州海珠区的陈阿姨告诉南都记者，80 年代左右，她的爷奶奶因为年纪原因，先后分别患有中风(脑卒中)和老年痴呆，不过由于他们膝下儿女多，照顾老人家基本不成问题。

“以前我爸爸妈妈和他兄弟姐妹还按照周一到周五‘排班’，一收工就去接班照顾老人，所以那时候我爷奶奶也算是安享晚年寿终正寝。”陈姨还自豪地表示，由于当年父母对老人照顾的“耳濡目染”，因此父母年老之后，陈姨与她的两个弟弟也是对父母进行无微不至的照顾。

儿孙满堂，老有所养，这是像陈阿姨等大部分家庭的老人所享受到的“福利”，不过即便膝下儿女多，但并不一定意味着就“老有所养”，家住越秀老城区方姐的家庭就是其中一个代表。

“我外婆是 1986 年左右去世的，她生前基本是我妈妈在照顾，那时我爸妈也是上有老下有小，再多个老人负担也是很大的，曾经有时候，我妈妈让外婆去我两个舅舅家住，但住都没超过两周又回来了。”方姐坦言，像他舅舅们这样的态度也是能理解，毕竟那时候大家的家庭收入都很一般，“多个老人等于多一双碗筷”。

对于“儿孙满堂”式的居家养老，方姐也是“颇有微词”：“15 年前我爸爸中风病倒后，我和弟弟基本上是轮番照顾，尤其是我弟弟为了照顾爸爸，连工作都辞掉了，结果可能是常年与社会脱节，以及照顾老人太繁琐，我弟弟最近竟然被发现得了抑郁症。”对此，方姐也感叹：“其实这种儿孙满堂式的‘养老’，对家庭也不一定是好的。”

据南都记者了解，“儿孙满堂”实际上是我国传统的“养儿防老”观念的体现，而从当时实际人均收入考虑，这也是一种不得已而为之的手段。据国家统计局提供的 1978 年至 1990 年的人均 GDP 数据显示，这段时间人均 GDP 分别为 381 元至 1644 元左右，人均可支配收入为 343 元至 1510 元左右。

除了传统观念以及人均收入等原因，导致了老人家是以居家形式进行养老外，也与当时专业养老机构缺乏息息相关。虽然我国早在南北朝时代就有养老院的雏形“孤独园”，且在随后得到不断发展，但直至上世纪 70 年代末左右，当时的全国养老院、光荣院、干休所及敬老院养老机构数字停留在 15 万多所左右，主要收养五保对象，但其中真正意义上的养老院却属“凤毛麟角”。

而且，部分市民在接受南都记者采访时还表示，对于当时有儿有女的老人家来说，把他们送到养老院甚至会被视为“不孝”。

90 年代至 21 世纪初?养老产业开始布局

据南都记者了解，虽然在 20 世纪末至 21 世纪初期间，“养老”仍然更多地处于居家等范畴，但在这期间却悄然发生了变化，尤其在政策端方面，国家也开始对老年人保障出台了相关政策。

1991 年 6 月，在试点的基础上，国务院发布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，明确宣布实行养老保障的社会统筹；1993 年十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，正式拉开了城镇职工养老保障政策改革的开端，力图建立多层次的社会保障体系，规定按照社会保障的不同类型确定其资金来源和保障方式，城镇职工养老和医疗保险金由单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人账户相结合。

而在 1996 年，国家发布的《中华人民共和国老年人权益保障法》规定，国家建立健全家庭养老支持政策；国家通过基本养老保险制度，保障老年人的基本生活；地方各级人民政府和有关部门应当采取措施，发展城乡社区养老服务。

相关政策的接连出台，意味着老人在养老层面，尤其是收入层面得到了相关保障，而这对于常年居家赡养老人的子女而言其负担也被相对减轻，据南都记者了解，虽然这一时期居家养老还是占据社会主流，但在此之上，老人家各种围绕养生养老的消费亦由此开始兴起。

90 年代开始风行的保健品(当时分为保健药品和保健食品)的这门生意，是养生养老绕不开的其中一个业态。资料显示，我国首个有据可考的保健品为 1985 年上市“杨振华 851”口服液(大豆发酵)，在高利润、低政策壁垒以及老年居民可支配收入提高的大环境下，“养生”“提高免疫力”的保健食品市场得到蓬勃发展。据南都记者了解，诸如三株口服液、太太口服液、脑白金等国产保健品从那时候开始崭露头角，随后在 90 年代末，安利纽崔莱等保健食品也趁机进入中国市场，保健食品以老人养生为切入点从无到有，最高峰时期甚至厂商达到 3000 多家左右。

当然，保健品产业蓬勃发展的同时，各种各样的问题也随之浮现，诸如夸大宣传、以次充好，诸如劝说、诱导甚至传销式等诈骗式营销(至今仍存在)，2000 年，国家相关部门以取消保健药品为契机，整顿保健食品行业，这让这个行业发展蒙上阴影。

与此同时，虽然居家养老仍是当时社会的主流，但南都记者查阅资料发现，受港澳台等地成规模化养老院等因素影响，这时期社会资本开始在大城市养老院领域出现，诸如广州、成都、上海及北京等地就已经出现民办背景养老院，如成立于 1998 年并运营至今的广州寿星大厦，就是当时民办养老院的代表之一。

据南都记者了解，1999 年，我们国家正式进入老龄化社会，60 岁老龄人口超过 10%，养老问题开始受到关注，与此同时，我国的养老产业开始布局。

21 世纪至今?养老心态开始“转变”各种业态“百花齐放”

今年 12 月初，家乡在山东威海的陈大爷终于在海南三亚找到了一个短租房——他打算和老伴在三亚住到明年 4 月，这已经是陈大爷第 7 次在三亚过冬：“2010 年左右过来的时候房子其实不好找，因为那时候没多少老人过来，没人做这种短租，而现在房子也一样不好找，因为过来短租的老人实在太多了。”

坐标拉回广州，上述接受采访的方姐终于为她妈妈在越秀区一家养老院找到了床位，与此同时她也开始关注养老床位的相关事宜：“过多几年我也要退休了，现在后生一代工作太忙，不想给他们再增加压力，但是现在不像以前，要给自己找一个养老床位真的很不轻松。”

陈大爷和方姐的遭遇，是现在养老业被国家层面重视且广泛接受的一个缩影。2013 年 9 月，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》指出，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。据南都记者不完全统计，自此之后至 2017 年底，国家出台与养老相关的政策共计 26 条，平均每两个月就有一条。

根据国家统计局数据显示，2000 年至 2017 年，我国 65 岁老年人数目从 8821 万人增加至 1.58 亿人，17 年来数目几乎翻倍，但与此同时，随着居民收入持续提高以及老年人观念转变，养老这一领域在现代又发生新的变化。

在此期间，过去“数日寥寥”的养老机构瞬间爆发。南都记者综合国家统计局及民政部等数据显

示, 2009 年全国养老机构数目为 36577 所, 到 2012 年增长至约合 42.43 万所, 而在 2017 年, 全国养老机构总数激增增至 152.5 万所, 各类养老床位合计 7442.8 万张, 按照 2017 年 65 岁以上人口比例计算, 平均每 22 个老人有 1 张养老床位, 据南都记者了解, 养老机构的属性分类中, “公办民营”与“民办公助”系目前养老院最主要的两种运营模式, 但是不论是价格便宜的公办养老院, 还是价格昂贵的民营养老院, 对于有需求的市民而言几乎是“一床难求”。

除了养老院外, 部分新型的养老业态亦应运而生, 诸如陈大爷所采用的养老方式, 就是目前较为流行的“候鸟式养老”, 即每年在身体条件支持的基础上, 于特定时间去到部分宜居地区进行短期居住, 据《中国中老年人旅游消费行为研究报告 2016》显示, 收入在 3000 元至 7000 元的老年人倾向于“候鸟式养老”, 但业内人士认为, 从发展趋势而言, 这种养老形式仍处于“萌芽”阶段, 目前仅局限于三亚、昆明、成都等城市, 暂未形式产业化。

当然, 庞大的老龄化人口还推动了房地产产业, 养老地产在近 5 年来随之兴起, 其中诸如泰康、华润等地产、保险巨头涉足其中, 根据《中国养老产业白皮书》显示, 预计 2020 年, 我国养老地产市场空间将达到 72.7 万亿元, 2030 年将进一步扩张, 达到 22.3 万亿元。

随着养老业态的增加和发展, 政策层面上, 相关部门亦出台相应的指导意见。

2017 年 3 月国务院出台的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出, 要着力于建设更加完善的社会保障体系, 健全和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系, 利用政府和市场作用, 健全完善社会保障体系、养老服务体系、健康支持体系及繁荣老年消费市场等方面, 应对我国人口老龄化问题。

新时期?养老产业保障逐步完善, 将成“新风口”

随着时代不断发展, 40 年间养老这一业态出现天翻地覆变化, 尤其是在人口老龄化和消费升级等趋势下, “养老”已成了居民生活的刚需, 如何保障老年居民的养老需求从而实现美好生活, 是当代社会的共同诉求。

据南都记者了解, 今年 11 月底国务院常务会议就指出, 适应庞大老年群体多样化多层次养老需求, 促进养老服务增加供给、改善质量, 是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措, 也有利于扩大就业、提升服务业水平。

国务院方面还表示, 一要鼓励地方多渠道解决养老服务有效供给不足问题。简化和放宽准入, 支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展, 发挥公办养老机构兜底保障作用; 二要大力发展居家社区养老服务, 落实新建住宅小区养老服务设施配建要求, 三是要加强养老护理人员职业技能培训, 四要强化跨部门协同监管, 制定养老机构服务质量安全强制性国家标准。

据南都记者了解, 人口老龄化速度加快, 养老产业发展亦迫在眉睫。上海养老产业研究中心首席专家殷志刚接受媒体采访时表示, 由于我国养老产业起步较晚, 尚处于初级发展阶段, “国家鼓励全面放开养老产业, 但现阶段 3 至 5 年内不是放开的问题, 是全面培育的问题”。

在政策、资本、市场、技术等多重因素的持续推动下, 目前养老产业发展取得重大进展, 但同时也面临老年人照护服务需求不清、专业化程度不高、标准化不足、保障机制尚未建立等诸多挑战, 中国社会科学院学部委员金碚曾公开表示, 发展养老产业需要探讨合适的模式, 很多商业模式不成功, 很重要的原因是不明白老人真正需要什么, 老人的需要是能力实现和失能援助。

不过业界认为, 未来 10 年时间内仍是养老业发展的一大风口, 原因在于新的老年群体(如 40 后、50 后)支付理念与消费观念已经得到较大改观, 并乐于以消费来换取服务; 与此同时, 包括医养结合等措施推进和完善, 养老产业将加速发展, “未来将大有可为”。

(来源: 南方都市报)

硬扛 5 年，预算 3000 万，投了 2 个亿，养老是陷阱，还是馅饼？

今天分享《经济》杂志的一篇文章，较为详细的分析了当前养老的情况和面临的问题，部分观点有待商榷，但仍然是一篇非常值得一读的文章！我国老龄人口的增长趋势、消费能力和意愿决定着我国养老产业的未来，而新生人口出生与即将进入的老年人口，有着非常紧密的关系，从明天开始，我们进入的老龄化时期，对应 59-61 年，三年自然灾害时期，这三年，我国人口负增长，对应的，未来三年，会有一个老年人口低速增长时期，但经历过短暂的三年，自 2022 年开始，对应的是三年自然灾害期过后的人口爆发式增长。自 2022 年开始，我国每年的新增老年人口将超过 1200 万！比十三五时期有大幅度增长，这个时候，才是我国养老产业真正进入黄金时期的开始！

从前几年的热烈讨论，到这两年一批先锋项目的建设运营，国内养老服务产业发展可以说飞速前进，遍地开花。与此同时，国家政策也在进行全面配套，覆盖了全社会的养老体系，这种体系涵盖了金融、医疗、房地产、社会保障等多个方面。但是，经营下来，各方都纷纷道出其中的诸多不易。

护理人员短缺，国家卫计委、发改委等 13 个部门在《“十三五”健康老龄化规划》显示，“十三五”期间，我国 60 岁及以上老年人口平均每年约增加 640 万，到 2020 年将达到 2.55 亿左右，占总人口的 17.8% 左右。这一数据让本就薄弱的老年健康服务更为堪忧。失能和部分失能老年人越来越多，残疾老年人逐年增加，2015 年失能和部分失能老年人约 4063 万人，持残疾证老人达到 1135.8 万。

根据数据预测，如果按老年人口与护理人员的 3:1 的专业比例配备，仅老年护理行业缺口就达到 500 万人，亟待专业性人才的补充。除了想办法留住“张萍们”外，我国养老服务市场还有许多需要完善。

拿钱砸出来的养老服务

家国智库理事长叶伟春向《经济》记者提供了一组最新数据，我国的很多企业和机构为服务国家老龄化社会做出了很大的贡献，截至 2017 年底，我国各类养老服务机构和设施 15.5 万个，其中，注册登记的养老服务机构 2.9 万个，社区养老机构和设施 4.3 万个，社区互助型养老设施 8.3 万个，各类养老床位合计 744.8 万张，每千名老年人拥有养老床位 30.9 张，已经取得了一定成绩。

在我国养老机构有三种类型，一是政府投资兴办的老年公寓；二是政府投资、个人运营型老年公寓；三是社会力量办老年公寓，其特点是投入大、收益薄、见效慢，如果单纯按照成本核算，在创办初期基本处于亏损状况，可以说，资金是社会资本发展老年福利服务事业的物质基础。

北京通州区三乐老年公寓董事长褚建立走了这条最艰难的路。

2009 年，他向北京通州区民政局提起民营资本投资养老产业的申报，得到当地政府审批后，当年 9 月动工建设三乐老年公寓。

《经济》记者见到褚建立时，他刚从上一个调研学习的养老院赶回来，回忆起最初的创业艰辛，褚建立直言，“我最初想得太简单，评估建设老年公寓 3000 多万元便可建成，6 年左右收回成本，哪儿成想，钱根本不够用。”

最终 4 栋老年公寓楼，掏空了褚建立的“老本”，后续的办公楼，千人活动大厅和 4 座高、中、低养老别墅需要进一步改造，无奈之下，褚建立不得不卖掉自己的房子，向银行借了上千万元继续投资养老院。2011 年，三乐老年公寓试运营的第一年时间，平均每月入住老人 25 位，一年运营亏损 70 多万元。在接下来的几年时间里，从 2012 年到 2015 年，平均每年运营亏损达 150 万元左右。

“细算下来，这些年前前后后投入了 2 亿元的资金，我真心奉劝想要进入这个行业的朋友，如果在资金上没有 8 成把握不要做，前期空床率高只能扛着，我硬扛了 5 年。不过随着养老服务消费的意识逐渐增强，也许周期会压缩，但也要提前做好准备。”褚建立感慨道，“现在不往出掏钱就是一种胜利，老龄事业光有情怀是不够的。”

作为民办养老机构，褚建立深知要做出特色，须多多尝试新的养老服务项目。近年来旅居养老迎合很多老年人的旅行需求，三乐老年公寓便在海口、桂林、武汉、攀枝花、威海、蓬莱、哈尔滨、大连等城市做起了异地养老。

10 年入行恍然如梦，褚建立表示，自己 47 岁开始二次创业，现在也到了该养老的年纪，对机构养

老模式感触很深。“这里的老人分为两个极端，但大部分并不是子女不孝顺，只是‘够不着’，子女的压力也很大，老人不能指望他们事无巨细。”抱着将心比心的态度，褚建立的老年公寓也在一天天成长，正如国内很多民营养老机构都在默默坚持着初心。

小微型养老初见成效

如今不论在哪儿养老，便捷高效的医疗服务和充实丰富的精神生活，都已上升为老年人吃住之外最迫切的新需求。

北京丰台区丰台街道社区阳光敬老院院长王新光就深谙其中的管理之道。阳光敬老院 2012 年改制为公办民营养老机构，前身是政府投资的公立养老院，王新光接手后，实行了大刀阔斧的改造，目前有 33 张床位编制，除工作人员和护理人员外，在住老人达到 27 位，平均年龄在 80 岁左右，以半自理和完全不能自理的老人居多。

阳光敬老院位于城市之中，有便捷的交通优势，不过面积相对较小，因此王新光将阳光敬老院定位为“小微型公益养老机构”，也给阳光敬老院起了别名——阳光小院。王新光笑言，“别看规模小，管理同样不能松懈”。

“目前养老行业的商业化运作正在如火如荼地开展，以险企为代表的高成本、高投入型养老产业自有它的受众群体，但对于那些仅仅有基本养老需求的老人来说，小微型养老机构更加适合。”王新光表示，小微型养老不是为了商业化才诞生的机构管理模式，但若想经营好，就得从公益入手。

首先，老人的日常医疗保健由社区卫生服务站负责，阳光小院与其签订合伙协议，卫生服务站对每位老人每月收取 50 元的服务费，阳光小院则要每月补贴每位老人 20 元，交给卫生服务站，他们派专人每月巡诊两次，建立巡诊健康档案，进行常规用药保障、安全输液和老人的体检健康教育。每月总计花费不到 2000 元购买服务，减少院内多余的人力成本开支。“阳光小院面向的是社会低收入和贫困家庭，补贴的 20 元，暖的是老人的心。”

老年护理这部分，主要依托中国中医科学院广安门医院的南丁格尔志愿服务队。每月志愿服务队派出两个护士长，定期做两个小时护理大查房，进行讲评，指出护理工作存在的问题，指导生活管理人员改进方向，这也是提升阳光小院专业护理水平的机会。

在老人生活和文化需求方面，还有每周必来的北京义工联盟，陪老人聊天，逢年过节还会有学校组织的志愿团队进行表演，以及律师事务所的律师前来普法。

阳光小院每天都是热热闹闹的。“总之我们充分利用社会资源，不仅为阳光小院提供专业技术和制度支撑，还能满足日常老年人的生活需要，这就是‘阳光模式’经营的核心力。”王新光说。

在采访过程中，《经济》记者与阳光敬老院的刘荣森奶奶进行了一番交谈，家住北京市海淀区的刘奶奶来京 60 多年，因为子女住在丰台区，日常探望比较方便。在她眼中，喜欢这里的理由很多，“小而精”的养老服务让她很满意。或许这也是未来一部分养老机构可以借鉴的方式。

骨感的现实差距

即便大家的养老观念慢慢转变，养老服务行业发展的隐患依然存在，一些时不时爆出的负面新闻，无异于养老机构品牌经营的“定时炸弹”。

叶伟春表示，一些养老机构设立之初是看重了国家在养老床位等方面的政策补贴，没有如何在如何满足老年人的精神文化生活等方面下足服务功夫，还有一些地方因为老年人护工缺乏或培训力度不足造成服务水平参差不齐。此外，一些养老机构“养老不医护”，很多医疗机构“治病不养老”，养老服务和医疗服务仍然存在割裂现象，总之，我国的养老产业还有很长的路要走。

就养老模式和商业运行来看，中国政法大学资本金融系教授、中国养老金融 50 人论坛核心成员胡继晔在调研中发现，很多早期的养老机构存在对市场需求的误判。“我们到广州市一个郊区的养老社区，单看硬件条件，环境优美、设施齐全，室内的厕所和床上都装有扶手，很符合老年人的生活需要，但就是很少有老人入住，基本处于半空置状态。”胡继晔表示，现在民营养老院在生存上面临难题。

众所周知，民营养老院因为难以盈利，缺乏流动资金，而政府补贴在资金投入上又显得杯水车

薪，胡继晔提到，我国老龄事业在政策法规上还有需要完善的地方。“比如民办养老机构能否使用房屋产权进行抵押？答案是否定的。”胡继晔介绍，我国的《物权法》和《担保法》旨在规范私人关于财产上的权利义务，属于私法范畴，然而养老涉及社会公共利益，故情况相当复杂，难以对公共利益做出统一规定，因此对于具有一定公益性质的私人养老院，在法律上并没有具体界定，造成私人养老院资产难以获得抵押贷款，影响了私营企业投资养老服务行业的积极性。

中国养老研究院执行院长明果向《经济》记者补充道，在养老市场发展初期，由于国家层面并没有规划养老用地的政策支持，导致在实际工地中存在诸多的不规范操作。2014 年国土部出台的《关于养老服务设施用地的指导意见》，首次提出了养老服务设施的用地范围和用地性质，但是也特别明确地表明，只有与老人生活直接相关、专门为老年人提供生活照料、康复护理、服务托管等服务的房屋和场地设施占用的土地，方可确定为养老服务设施用地，并归属于医疗卫生慈善用地的范畴。“由于‘医卫慈善用地’的属性限制，导致分割销售、抵押贷款等都无法实现。”

对此，中国城市规划协会副会长、清华同衡规划设计研究院院长袁昕向《经济》记者表示，对于养老规划的用地应该纳入城市规划范畴。“以前各大城市做规划，像幼儿园、小学等用地指标都能在规划中得以落实，但是对老年人在这方面的需求并没有及时做出规划。随着人口老龄化的推进，社会公共服务设施应该如何应对？应该按照什么样的方向、方式、进度来配合社会发展趋势？这些问题到现在仍没有清晰的答案。”

不均衡的市场格局

庞大的养老市场潜力，使得各路地产大鳄、央企险企、金融巨头纷纷进军试水养老产业。据记者粗略统计，近两年时间里，至少有 32 家上市公司宣布进军养老地产项目。除了实业资本，追求长期稳定收益的保险资本，如中国人寿、泰康人寿、中国平安等也纷纷布局养老地产。市场格局逐渐分化，部分机构已经摆脱亏损局面，甚至初见盈利。

“现在养老地产主要表现在房地产或大集团重新建设养老公寓，或是改造专门机构养老，但这是新产业，我们缺乏经验。”中国房地产及住宅研究会副会长顾云昌接受《经济》记者采访时表示，自 2016 年四季度以来，全国房地产调控政策收紧，实现转型升级成为众多地产商的当务之急。

“养老地产是陷阱，还是馅饼，还需冷静以待。”顾云昌提到，养老地产服务的高成本与高投入，注定将目标客户局限在高净值的老年群体，在全国几家企业的试点中，想要跻身高端养老市场，就要从策划、实施到管理运营探索出自己的道路。

正如国务院 35 号文的政策明确规定，“到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。”因此，顾云昌认为，家庭养老、社区养老仍然是目前积极发展的郊区新型养老社区的最主要竞争对手。

敢于吃第一个螃蟹者固然勇气可嘉，不过据业内人士透露，养老地产还是存在着卖概念大过于服务的嫌疑。养老地产最早的风潮当属北京太阳城房地产有限公司和上海亲和源老年公寓，曾经都是养老地产的明星项目、医养结合的代表案例，但现在都已十分低调。对此须得警惕泛市场化的养老地产。

养老社会化的利弊

因为“社会福利社会化”政策鼓励引导社会力量积极参与社会福利事业，并承诺了一系列的国家对创办福利事业的优惠政策，所以近几年，由社会力量兴办的老年公寓发展较快，有些已初步形成了一定的规模，为我国老年福利设施的社会化与市场化开辟了前进的道路。

养老服务社会化是以构建居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的运转协调、服务高效的新型老年社会福利服务体系和养老服务模式。

王新光告诉《经济》记者，当前养老服务市场的发展背景呈现出经济发展新常态和社会转型相交织，工业化、城镇化加速发展相伴随，家庭小型化、少子化相叠加三大特点。

“从上世纪 70 年代末开始，形成了‘421’家庭结构，空巢老人情况并不明朗，随着人们生存竞争的加剧，跨地域职业流动的加速，生活方式的改变，丧偶和独身老人进入独居老年行列，成为特

殊的老年人群体，他们既无家庭，更无儿孙辈的照顾，由此增加了独居老年群体的特殊福利服务。他们日常生活的照料在相当程度上要依赖于社会。”易观智库健康医疗行业分析师陈乔珊向《经济》记者表示，大力推进社会养老已是大势所趋、势在必行。

但从具体实施效果来看，养老服务社会化发展不尽如人意。究其原因，王新光认为，养老服务市场的顶层设计出现了偏差。“政府操心着市场的事，商业做着公益的事”。

“10 年前，不管是公立还是公办民营的养老机构，都是一床难求，但是现在，中低收入水平的老人是住不起。”王新光以北京目前的养老机构收费情况为例，向记者解释目前养老服务社会化面临的尴尬处境。

在北京，假设一位老人每月退休金是 4000 元，身体可以自理，对养老需求不是很强烈，这个收入是可以承受养老成本的。然而一旦成为半自理或完全不能自理的老人时，4000 元只是杯水车薪。“阳光小院有基本自理能力的老人每月收费是 2700 元-3000 元，完全不能自理的老人每月最高不会超过 3700 元，但床位紧张，而目前北京养老机构收费标准在 5000 元-10000 元。”按照目前养老服务的发展来看，需求与设施出现了差异。

王新光直言，即便借鉴国外的养老机构模式，也容易造成水土不服。“我国养老保障体系与国外完全不同，国外老人住养老机构，主要是社保支付，不足部分有商业保险作为补充，个人经济压力很小。真正像国内强调商业性的养老服务机构极少。”

看似热闹的养老服务市场暗流涌动，为此王新光建议，对政府兜底的养老服务项目，希望能够从顶层设计上加强完善，推动制定养老服务行业标准，实行定向养老专业学生培训补助、引进养老专业人才奖励补助政策，全面提升养老服务质量，力推养老服务精细化、专业化、多样化。

养老服务市场待爆发

当一国人均 GDP 达到 7000 美元后，常规医疗升级为以享受型和保健型为主的养生、康养为主，健康产品和服务消费市场将迎来快速发展。2017 年，我国人均 GDP 已经达到 9481 美元，预示着健康消费井喷时代的来临。

褚建立在经营中慢慢可以感受到老年人消费观念的转变。“院里 80 岁左右的老人不爱花钱不是因为没钱，而是在他们的晚年生活中，自己的辛苦钱要掰成三瓣儿，留着看病、日常花销和子女。”不过随着时间的推移，人们更舍得拿出一部分来提高自己的生活品质，提升到更高标准的养老需求，刺激着养老服务市场朝更加细分的领域纵深。”

2017 年中国国际电子商务中心内贸信息中心发布《老年网络消费发展报告》显示，根据电商平台提供的大数据显示，老年消费表现出明显的购买者与使用者相分离的特征，既有年轻人为父母以及长辈朋友代买，也有老年人为了子孙一代消费。大部分老年人仍表现出追求实惠的生存型消费特征，少部分老年群体正在向高水平、高层次和多元化的方向发展，年轻化和时尚化趋势明显。

明果推断，2025 年会是养老服务市场爆发的时期，届时中国 60 岁以上的人口或超过 3 亿。50 后、60 后一代已进入 70 岁左右，“刚需”逐渐显现，从市场需求、消费意愿、消费能力方面来说都将进入快速上升时期。

“从目前来看，面对迅猛增长的养老服务市场，企业和机构还缺乏准备，既看着这块巨大的蛋糕眼馋，又不知道怎么吃才好。”胡继晔认为，按照养老架构测算，未来依旧以居家和社区养老为主，机构养老为依托，养老服务市场紧盯质量，尤其是失能失智老人照护，市场潜力非常大。“在老年照护方面我国可以参考其他国家发展的经验，提升技术水平，借助智能辅助设备提高效率。”

明果表示，当前这一时期，养老服务行业会进入重组洗牌、淘汰整合的调整期，经过重组洗牌和行业整合后，行业龙头企业和品牌企业正式确立，养老产业将进入稳定发展时期，预计最晚 2030 年左右进入真正的成熟爆发期。

（来源：《经济》）

杨涛：养老行业还在培育阶段，不能过早谈资本化

由金砖传媒、《中国房地产金融》杂志主办的“2018 第七届金砖论坛”于 11 月 20-21 日在上海举行，主题为：定义未来。光大控股健康养老基金副总裁杨涛出席并演讲。

其表示目前养老行业还是在一个培育的阶段，不能过早的谈退出，也不能过早的谈资本化。在真正的风口到来之前，还是要给点时间，找有连锁能力的企业去投资会比较好。

以下为实录：

杨涛：我是来自光大控股的杨涛，我们公司目前大概管理了一千多个亿的各行各业的基金，养老产业是放在我们团队来做。我们大概三年多前关注这个行业，主要做的事情有关养老的，投了两家做养老运营的企业。

关于连锁规模的问题，我理解可能是从投资人的角度来讲，投资人喜欢投连锁、规模的企业。但是最近在跟不同的养老行业的老板交流的时候，我感觉其实规模化的第一个问题，就是是不是真的叫规模化，从企业老板角度，我们感觉好多企业开始质疑这个问题。有的企业在放缓投资的节奏，刚才很多运营专家也提到了，企业在连锁规模化中，涉及到人才的问题，有很多麻烦和困惑。

我们理解这个着眼点，杨总提到的，最根本的是你有多少钱做多少事，出发点考虑的原则还是老板对于企业发展的规划，我要去占领市场树立品牌，还是看看投资回报率。随着企业发展，企业自身也有各种各样的困扰，复制的问题，外部的政策环境，包括各地的相关政策困扰，这是企业远期发展和近期发展怎么平衡，企业规模市场和投资回报怎么平衡，说到底还是个平衡的问题。

作为投资人来讲，养老企业的投资，尤其我们投的新资产运营企业，很难用一个比较标准的逻辑讲清楚我的投资逻辑是什么。我算投资回报率，其实目前这个阶段算投资回报率还是比较难的。即使是轻资产，我租赁一个物业，装修改造好，设备设施配好，前期的应用资金我打过去。能带来多少利润呢？做的好一万利润，这是很乐观的，二十分之一也就是 5%，二三线城市前期投资少一点，即使前期投资再好，七八十万也是一样的。毕竟你在二三线城市带来的利润空间比较低，投资回报率也不会超过 10%。

目前这个阶段，我们认为养老行业还是一个培育的阶段，不能过早的谈退出，不能过早的谈资本化，说在风口到来之前，真正的风口到来之前还是说要给点时间，找有连锁能力的企业去投资会比较好。目前来讲，整个大的金融环境，对于这种养老企业，其实产品还是蛮丰富的。

我们讲融资比较难，我们本身有一支养老企业基金，我们也看到市场上其实有很多专门投资养老的，投资健康企业的资金有很多。其实银行贷款很难，现在养老企业去贷款是很难的，我不知道在座的企业有没有从国开行拿过贷款的，利率非常低，但是要求也比较高。

可以看到市场上，不管是债券还是股权也好，都有各种各样的产品，苦于去找项目，市场上很多养老企业寻找资金，根本问题还是养老企业本身的核心盈利能力，银行贴给你钱也好，希望得到回报。带来和金融产品和企业运营之间的缺口，还是要时间嘛，时间再往后推几年，再等一等，真正等风口到来，或者真正等有钱人变老，或者老人经济能力进一步提高的时候，可以更好的融合在一起。

（来源：新浪）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/58939>

中国社会福利与养老服务协会儿童福利与保护服务分会在京成立

12 月 12 日，正值第八个中国困境儿童关注日，中国社会福利与养老服务协会儿童福利与保护服务分会成立大会暨首届儿童福利与保护服务高峰论坛在北京举办。

中国社会福利与养老服务协会秘书长韩华宣读《关于同意筹备成立儿童福利与保护分会的批

复》。中国社会福利与养老服务协会儿童福利与保护服务分会第一届会员大会选举产生了第一届理事会成员；召开了儿童福利与保护服务分会第一届理事会第一次会议，选举产生了分会理事会名誉会长、会长、执行会长、副会长和秘书长。

北京师范大学社会发展与公共政策学院家庭与儿童研究中心主任尚晓援当选为儿童福利与保护服务分会会长，中国社会福利与养老服务协会副秘书长冯立伟当选为分会执行会长；全国十九大代表、深圳宝安区社会福利中心保育部副部长费英英以及在儿童福利与保护服务领域相关品牌机构负责人王欢、郭薇、王琦、吴伟、张克霞、张雯、曹阳、崔澜馨、董明珠、魏巍当选为副会长；北京师范大学社会发展与公共政策学院家庭与儿童研究中心副主任虞婕当选为分会秘书长。

尚晓援在成立大会上表示，促进儿童发展对于全面提高中华民族素质，建设人力资源强国具有重要战略意义。分会将在政府有关部门的关注支持下，在中国社会福利与养老服务协会的有力领导下，按工作规程确定的工作职能创新开展工作，在会员单位的团结协作下，不辱使命、积极作为、优质服务、稳步发展，为政府推进儿童福利与保护服务体系建设助力，为提高儿童福祉做出应有贡献。

在同期举行的首届儿童福利与保护服务高峰论坛上，与会代表分四个主题进行了现场交流：一是“传承”主题，论述了儿童福利机构发展的回顾与展望，由十九大代表费英英向大家汇报了在参加党的十九大期间总书记接见的感受，介绍了公办儿童福利机构在儿童福利服务领域树立品牌、引领发展的成功经验；

二是“破晓”主题，表达了对创新儿童早期发展服务模式的期待，来自北京明悦学校的 8 名 4-11 岁小学生为大家演唱了渴望美好生活的歌曲；

三是“挑战”主题，由六位社会公益代表阐述了开展儿童救助服务的创新实践经验；

四是“合力”主题，由 3 家儿童福利服务机构现场发起了推动民间儿童保护服务的倡议。

会上，北京师范大学社会发展与公共政策学院家庭与儿童研究中心、浙江大学传媒与国际关系学院中国公益传播研究中心还联合发布了“2018 中国儿童福利与保护十大进步事件”。

（来源：公益时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/58977>

智慧养老

四川科技支撑智慧养老，居家养老信息化领域取得成效

为促进健康养老服务业发展，提高养老服务便捷性并扩大可及性，四川省通过重点研发计划等，积极支持“互联网+”大数据等信息技术在养老服务领域的成果转化和示范应用。中国电信股份有限公司四川分公司与成都科创智远信息技术有限公司联合开展的“居家养老信息化示范项目”，将居家养老和信息化技术有效结合，取得示范性成效。

项目建立了智慧养老信息平台，开发了老年信息管理系统、定位系统、呼叫系统、老年联盟系统、统计分析系统、系统管理等八大模块以及手机 APP 增值应用模块。基于此平台已建成国家级居家养老信息化示范基地 1 个，其他居家养老信息化示范基地 12 个，社区智能养老服务网点 8000 个，老人用户数量已突破 65 万人，已在全省 21 个市州开展民政五助及信息化服务，省内市场占有率 85% 以上，同时实现销售收入过亿。基于良好的应用示范效果，下一步可广泛应用于全国各级地方民政部门和从事养老服务的机构等。

通过项目研究和示范，一是建立了一套完整的社区养老服务管理及协调机制，构建了养老服务供应体系。二是丰富了养老服务信息化手段，构建了“公益化为前提、社会化为基础、市场化为补充”的信息化、智能化的虚拟敬老院运营模式，推动了社区养老服务行业持续、健康、快速的发展。

(来源：四川省科技厅)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/58908>

养老培训

大数据就业不愁养老人才抢手

2018 年校园求职季落下帷幕，记者从多家高校了解到，除了之前被媒体频繁曝光的人工智能外，大数据专业、老年服务与管理专业都成为备受青睐的“热门专业”。其中，大数据专业是国内高校近两年才设置的新兴专业，虽然毕业生们就业不愁，不过有同学对进入工作岗位后的定位很“迷茫”。随着人们对养老产业认知的变化以及行业薪资的提高，老年服务与管理专业的毕业生们也越来越抢手了，而养老人才的缺口依然很大。

人工智能：业界应用遍地开花优秀人才年薪百万

据新华网最新报道，近日从广东深圳召开的第二十届中国国际高新技术成果交易会人才与智力交流会上了解到，“一年前，人工智能领域的应届硕士生大约能拿到 30 万元年薪，博士生则高达 50 万元。现在，企业给应届生的薪水提高了 10%至 20%，一些企业给博士生的年薪升至 80 万元。”

杨光（化名）是北京大学自然语言处理方向 2018 届的硕士毕业生，目前在国内某互联网巨头公司从事人工智能产品开发工作。他告诉北京晚报记者，人工智能技术的应用大范围受到媒体和业界关注是从 2014 年左右开始的。2016 年 3 月，正在念硕士的他关注到了 AlphaGo 击败人类围棋选手的新闻，加上当时人工智能技术在多个产品和行业中都成功落地，效果显著。于是杨光把自己学习研究的重点转向了人工智能领域。“人工智能技术近几年非常热门，但很多人不知道与它密切相关的基础课程是一直都有开设的，例如凸优化、概率图模型。随着人工智能研究和应用的发展，很多课程都焕然一新，也结合技术应用衍生出了一系列新的课程。一般来说，人工智能技术有三个主要的应用方向：语音、语言和视觉。现在人们常见的语音识别、虚拟语音助手、人脸识别、无人驾驶等都属于人工智能技术在这些方向上的应用。想往人工智能技术应用发展的学生在学习完一系列基础课程之后，都会根据自己的兴趣往这三个方向中的一个深入发展，选修一些相应的课程。在北京大学，与人工智能相关的课程，一般课程设置人数上限为 50 人，但由于非常热门，旁听的学生特别多，特别是前几门课，坐满站满一两百人是常事。”

关于人工智能领域的毕业生就业情况，杨光告诉北京晚报记者，同学们毕业后大多都投身科技行业，从事技术相关的工作，就业的地域也集中在北京、深圳、杭州等大城市。而关于薪资，一般硕士毕业生年薪能达到 30 万到 40 万，优秀的毕业生更是千差万别，从 50 万到上百万都有。“一般来说，拿到顶薪的是博士居多，当然也有部分特别出色的硕士。这些同学一般都在自己的研究方向发表了多篇论文，在国内外学界有一定的知名度，同时也具备出色的工程实践能力。以往，人工智能多在学界发展，但现在，这个领域更多的研究和发展需要和业界结合，在业界落地和实践。目前人工智能技术在业界的应用是一个遍地开花的状态，所以薪资水平水涨船高，足够优秀的人才自然能拿到高薪。”

大数据：新兴专业发展迅速市场认知还需完善

林欢（化名）现在是某互联网公司的数据挖掘师。2017 年，她从首都经济贸易大学应用统计专业大数据方向毕业，面试过三四家公司后，很快确定了心仪的工作。然而，在毕业前的很长一段时间，

林欢用“迷茫”来形容自己。

“当初读研选择大数据方向的时候，其实我并不是很清楚会学到什么，工作会是什么样。但是从专业性上来说，大数据专业在统计方面比不上统计学专业，算法方面比不上计算机专业，感觉这个专业的地位比较尴尬。作为学习这个专业的学生，有时候自我定位就会比较迷茫。”

为了找清楚发展方向，林欢在校期间就做了很多份实习，但她认为同样迷茫。“我所在的实习岗位明明标注着需要大数据的专业背景，但在实习过程中用得最多的是 EXCEL 的数据透视表，这种比较初级的统计方法。我的感觉是虽然有的企业需要大数据人才，但大数据专业是什么样的？大数据专业的毕业生应该怎么更好地为企业服务？有的企业并没有想明白这个问题。”

首都经济贸易大学统计学院副院长任韬告诉北京晚报记者，现在市场对大数据的认知还不是很完善，很多企业设置的岗位叫做大数据，但实际工作内容也就是传统的数据分析，是一种“伪需求”。但这种“伪需求”情况属于一种发展阶段，它并不一定是坏事。“这个岗位现在不是大数据，并不意味着以后不是。很多企业现在设置大数据岗位，也是在做一种探索和人才储备，需求是要在不断的探索和实践中去明确的。”

任韬介绍，大数据专业还是一个新兴的专业，国内真正有大数据专业的毕业生是从 2017 年开始。不过大数据专业发展迅速，2017 年，招收大数据专业的院校在教育部备案的已经有 200 多家了，而且招生规模也在增加，以后产生的毕业生规模会非常大。目前首都经济贸易大学的大数据专业本科生 70% 以上会更倾向于读研。而硕士生和其他本科生的就业去向包括互联网企业、金融类企业、数据类企业、政府机关、事业单位等。

老年服务与管理：人才缺口大学生越来越抢手

今年 22 岁的孙宏鑫现在是一家知名老年公寓的生活照料主管，负责照护失能和半失能老人。2017 年 7 月，他从北京劳动保障职业学院老年服务与管理专业毕业，从事老年照护工作至今。

孙宏鑫通过自主招生进入老年服务与管理专业学习，他告诉北京晚报记者，选择学习这个专业与从小受爷爷奶奶照顾有很大关系。“爷爷奶奶一直把我带到高中，跟他们感情很深。很多青春期的孩子，跟父母沟通会觉得有代沟，但我那时候跟爷爷奶奶什么都说。后来在选专业时，我就觉得跟老人打交道还是一个比较轻松的事情。”

进入大学后，孙宏鑫通过系统的学习，对这个专业越来越感兴趣。“进入学校学习后，接触到的专业课对我的启发挺大的，特别是有一门叫《老年照护技术》的课，课程中有涉及人体力学，不管是平时在家照顾自己的爷爷奶奶，还是在工作中照顾长辈们，都十分有用。”2016 年，当时还没毕业的孙宏鑫和同学们一起进入了老年公寓实习，从最基础的护理工作做起，孙宏鑫所在部门的老人几乎都是生活不能自理的，老人的衣食穿和排泄等方面都需要协助。刚接触这些工作的孙宏鑫感觉到有些累。“从学校出来到实际工作中，刚开始觉得反差挺大的。在学校里我们知道这个专业的前景挺不错的，到了工作中，才知道老人的一切生活细节都得细心做好。那个时候工作觉得跟自己想象的不一樣。”但是孙宏鑫拿出了照顾爷爷奶奶的劲儿，把老人们当成了自己的亲人，慢慢适应了工作。现在，他主管整个楼层的照护工作，手下带了 14 个员工。有新员工入职时，他还是会手把手地培训指导他们。

北京劳动保障职业学院老年服务与管理专业教研组长王婷告诉记者，老年服务与管理专业从 2010 年正式招生起，现在已经有六届毕业生了，2010 级到 2013 级只有一个班，毕业生三四十人。2014 级开始招两个班，毕业生也达到了七八十人。就业去向一般有养老机构、社区养老服务单位、非政府组织等。最近几年随着大家认知的变化以及薪资的提高，这个专业的毕业生也越来越抢手。“随着国家政策的宣讲，家长们的心态发生变化。2013 年的毕业生，从毕业起就有几乎一半的人不再做养老行业。但今年的毕业生，88% 的学生都在养老行业。其次，养老行业的薪资也在上升，2010 级学生当时的实习津贴是 1500 元。但从 2015 开始，实习津贴就开始上涨，今年，学生出去实习，实习津贴低于 3000 元的企业对学生的吸引力都不是太大了。据学生反馈，毕业后月薪在 4000 元至 5000 元。往届毕业生已经做到中层，个别年薪已到 20 万。”

王婷告诉北京晚报记者，现在养老护理员的缺口巨大，养老专业的毕业生在找工作时非常抢手。

“按平均 1 比 3 的照护比配备养老护理员，北京市需要养老护理员 5 万人左右。而目前，在北京市养老机构工作的人员共计 1 万余人，除去其中的管理人员、工勤人员，养老护理员仅有 5000 人左右。”

（来源：北京晚报）

老年大学

四川：遂宁市老年大学启动微信报名

为进一步推动老年教育的信息化建设，为老年朋友提供更加高效便捷的报名服务，遂宁市老年大学不断推进教学改革，决定从 2019 年春季开始，学期招生全面实行微信报名和费用支付。此次微信报名系统的开通，解决了老年人深夜排队报名入学难的问题，凸显了便民高效的工作精神，提升了学校管理水平和服务效率，也将进一步推动学校的教学信息化管理。

此次招生报名分为三个阶段，12 月 15 日至 18 日为考核班报名期，12 月 22 日至 12 月 27 日为在读学员原班续费期，12 月 29 日起为新老学员交叉报名期(老学员报读其他班级及新学员选班报名)，微信报名于 12 月 15 日正式上线。2019 年春季学期招收对象为年满 50 周岁身心健康(无传染性疾病或神志性疾病)、有完全民事行为能力，且能自行到校坚持正常学习的中老年朋友，开学时间为 3 月 11 日。

为做好此次微信报名工作，遂宁市老年大学精心组织，广泛宣传，确保 2019 年春季招生工作顺利进行。一是准备工作深入细致。前期组织教务管理人员进行了多方考察、学习、培训和调研，根据学校需求和实际进行系统设置。二是宣传工作深入细致。制定了详细的 2019 年春季招生简章，方便学员选读报班;印制了微信公众号和微信报名流程宣传单，保证学员学习了解;制作了报名操作视频，方便学员学习操作。三是培训工作详细扎实。12 月 12 日，组织学校教职工及全体教学班班长召开了微信报名培训工作会议，通过 PPT 的方式详细演示了微信报名的整个操作流程和重点注意事项。四是不断完善系统设置。对系统先后进行多轮测试，不断改进完善系统，合理分配报名时段、设计新学员注册报名同步完成功能，体现了老年教育的公平性及人性化。

(来源：遂宁市老年大学)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58840>

四川：老年大学召开 2018 年宣传工作会议

12 月 10 日，四川老年大学召开了 2018 年宣传工作会议，学校各科室干部职工、各教学系主任以及学员通讯员共 120 余人参加会议。

会议总结了 2018 年学校在加强学习党和国家老龄政策、搭建老年教育多渠道宣传平台、积极通过社交媒体展示学校老年教育成果、理论创新研究取得更多突破等宣传方面取得的成果。表彰 2018 年宣传工作积极分子、优秀理论文章和调研报告，为宣传工作积极分子颁发了荣誉证书。

会议提出，2019 年要充分发挥学校通讯员队伍的作用，紧紧围绕学校开展建国 70 周年庆祝活动为主线，宣传开展庆祝建国 70 周年和爱国主义教育，宣传学校开展人口老龄化国情教育，开展第三届校园文化艺术节，志愿者服务队开展志愿活动情况。通过全方位宣传老年教育工作进展，不断扩大老年教育的影响力吸引力，营造全社会关心支持老年教育发展的舆论氛围。

会议还以会代训，请晚霞报社记者刘翔作了《怎样写好新闻报道》的辅导，请《中国老年报》四川记者站原站长渠崎作了《新闻摄影》的辅导。

与会的通讯员表示，此次宣传工作会议让自己感受到了作为老年教育宣传者的荣誉和责任，学到了如何撰写新闻报道和拍摄新闻图片的知识，一定要运用到今后的宣传报道实践中，助力学校的宣传工作。

(来源：四川老年大学)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/58948>

健康管理

冯熙睿：从医学角度专注精神病人的养老问题

冯熙睿，医学硕士，主任医师，天镇县脑科医院院长、天镇康宁中医医院院长、天镇县新平堡敬老院院长，天镇县福康寿敬老院院长，中华医学会会员、中华精神疾病专业委员会主任委员、中国心理学会医学心理专业委员会会员、中华华佗医药研究会高级研究员、中国民族医学科学院特聘研究员、国际执业医师(正教授级)、中华汉方疑难病专家委员会大同分会副会长、中国医药新闻信息协会中医药临床分会委员、北京医景堂疑难病医学研究院脑病研究员，北京中西医慢病防治促进会心脑血管专业委员会常务理事、国家二级心理咨询师，高级社会工作师，国际中医师，《现代神经内科学》、《蝎毒疗法与养生》编委。先后主持国家级课题 2 项、承担省级科研课题 2 项，获省级科研成果 1 项、大同市科技成果 2 项。在国家级杂志发表论文 20 余篇、省级杂志 10 余篇，发表 SCI 数篇，参与撰写专著 5 部、主编 2 部，成功申请国家专利 3 项。2017 年 5 月正式拜国家级名老中医药专家祝之友教授为师。

从医三十余载，他治愈患者无数，作为一名脑科医生，他专注于对精神疾病的治疗，往往收获奇效，享誉天镇县及周边地区。凭借精湛的医术，他开设的脑科医院效益颇佳。为了更好地医治照顾精神病人，他开设了全国唯一一家只收住精神病人的敬老院。

自 1987 年参加工作，冯熙睿一直在医院从事精神疾病的研究与临床治疗，由于疗效显著，他收获了无数患者的锦旗和口碑。1993 年，他积极响应国家鼓励下海创业的号召，自筹资金创办了天镇县脑科医院，一时轰动全县及周边地区。靠着妙手仁心，冯熙睿在当地深受欢迎，上门求医者络绎不绝。对于家庭贫困的患者，他能免就免；对于五保户及孤寡老人，基本上都不收费。

在行医治病的过程中，冯熙睿发现当地很多孤寡老人患上精神病后，流浪街头无人看管，晚景凄凉，他好心将这些老人收住在脑科医院治疗后，依然没有人来过问他们。

“就算不收费，可是他们总是住在医院也不是办法，医院还要收住其他病人呢。”为了更好地照顾这些患病老人，让他们不至于流落街头，冯熙睿就想到了开办敬老院。“我那时候已经办了十几年医院，也挣了些钱，就想着回报社会，以便让全县没人管没人问的老人都住进敬老院。”于是在 2009 年，冯熙睿不顾众人反对，开办了天镇县福康寿敬老院。一时间，除了患精神病的孤寡老人，十里八乡的精神病人全都被送进了福康寿敬老院。

天镇县历史悠久，位于山西省大同市东北端，地处晋、冀、蒙三省交界处，素有“鸡鸣一声闻三省”之称。同时，天镇县也是国家扶贫开发工作重点县，被国家列入燕山-太行山连片特困地区。在这里开办敬老院，开业之前冯熙睿就想到会遇到许多困难，以为咬牙挺挺就过去了，但是他没想到会一直困难下去，并且越来越难，十年竟然没有丝毫改善。对于那些有监护人的精神病人，敬老院还可以收取一些治疗和护理费用，而对于那些孤寡老人，敬老院所能做的仅仅只能是每月从民政部门领取每人 316 元的五保补贴。“这个标准一直维持到 2015 年，之后稍有提升，到今年提高到每人每月 460 元。”冯熙睿说。

冯熙睿算过一笔账，福康寿敬老院常住患精神病的孤寡老人有 50 多人，每人每月仅治疗所需药费

1000 多元，也就是在每位老人身上将近有 1000 元的亏空，每年大约亏损 60 万元。

“近几年入住人数增加到 80 多人，亏损我都不敢算了！”冯熙睿无奈地笑着说，“也就是说我这些年经营医院赚的钱，全部贴补到敬老院了。”

不仅如此，冯熙睿还经常受到老人家属的纠缠和曲解。福康寿敬老院曾经入住过一位老人(来自本县南河堡乡顾家湾村患发精神病多年的五保人员)，该患者在家里打人毁物，无法看管，无人照料。冯熙睿免费为其治疗了四个月，病情好转后回家。因不巩固服药，一年后复发，同样，还是无人过问，冯熙睿看在眼里，急在心上，与村委会共同为其办理了五保手续，同时，将其接到敬老院，一边治疗，一边疗养。不幸的是，这位五保精神病患者因心肌梗塞去世。其在世时一直没人来看望，没想到去世后他的妹妹、妹夫突然跑了过来，把老人的死亡全部归咎于敬老院，并且天天来缠闹。最后通过尸检，证明老人确实是死于心肌梗塞。但是他们仍不死心，通过一些不正当渠道取得了敬老院的一些机密，并且全部泄露出去，每天上访，对敬老院产生了很坏的影响。

尽管如此，冯熙睿依然将这些老人当宝贝，想尽一切办法让他们健康生活。他为每位入住的老人建立生活、医疗、康复、锻炼个人档案，每年组织一次健康查体，定期组织老人开展各类有益于老年人身心健康的活动。为满足入住老人生活和生理需要，他按照每位老人的口味，实行科学配餐，合理饮食。在康复保健区，他对入住老人实行治疗和心理抚慰，对老年病人进行医疗、护理以及心理等方面的关怀，安全、迅速、有效地缓解病人的心理压力和疼痛感觉，使病人放松和舒适，从而使他们从疼痛和异常的生理状态中解脱出来，从焦虑和恐惧中解脱出来，同时最大限度地减轻病人家属的经济负担。

为了让一些治愈的老人能够平静生活，2015 年，冯熙睿又创办了新平堡敬老院，主要收住正常老人，“基本上能达到收支平衡”。2017 年，他又在天镇县创办康宁中医院，康宁医院和福康寿敬老院融为一体，系天镇县唯一一家医养结合的敬老院。这样才能更好地弥补敬老院带来的损失。

“守其初心，始终不变。这十年来，我们有成功的喜悦，也有前进中困难和挑战的困惑；但我们不忘初心，我们始终有一个坚定的信念：养老这条路，我们走定了。我们不管走多远，都没有忘记为什么而出发。”冯熙睿说。

近年来老年服务越来越受到社会重视，需求量逐步扩大，养老工作也作为一项重要内容被写入党的十九大报告。今后，冯熙睿将扩大服务功能、增加服务内容，把养老工作办成具有公益性、示范性、辐射性的公益事业，让更多老年人老有所养、老有所为、老有所乐。

冯熙睿 2009 年创办天镇县福康寿敬老院，专门收住患有精神疾病的老人，先后获得山西省“霞光工程”项目单位、大同市“爱心护理工程”示范单位、天镇县“爱心护理工程”试点单位等荣誉。同时还创办有天镇县脑科医院、新平堡敬老院、天镇县康宁中医院。

天镇县新平堡敬老院：位于天镇县新平堡镇新平堡村，是天镇县民政局投资于 2015 年开业的一所五保老人集中供养为主的养老服务机构。使用面积 1500 平方米，共三层楼房，楼前有环境优雅、美观的院落，现有床位 68 张。机构内设有文化娱乐场所，配备了健身器械、棋牌、各种书籍等，装有史密斯热水器，保证 24 小时热水。老人用餐有专职厨师烹饪，实行营养配餐，饭厅可供 80 人同时就餐。天镇县新平堡敬老院遵循为社会服务，为老人服务的办院宗旨，以“尊老、敬老、爱老”为服务原则，全心全意做好每位入院老人的护理工作。

天镇县福康寿敬老院：位于天镇县的东大门张西河乡，总面积 22000 平方米，共设有 250 张床位；内设医院、护理部、康复中心、养老公寓。这里与气候温暖、空气质量极佳，是祖国北方候鸟式旅居养老胜地。是天镇县设立的首家医养融合型养老机构，兼具养老和医疗功能于一体，实现全面高效的医养融合式服务。

天镇康宁中医医院：是一所集临床、预防、保健、康复为一体的现代化综合性医院。医院设施先进、专科齐全，秉承“科技兴院，以人为本”的建院方针，广纳国内外优秀医学人才，着力打造一所“规范化、现代化、平民化”的医院，按照“小综合、大专科、多特色”的发展模式，设立了中医内科、外科、妇科、儿科、针灸科、推拿科、老年病科、康复医学科、精神病科、精神卫生科、临床心理科、精神康复科、社区防治科、预防保健科、内科、外科、急诊医学科(门诊)、医学检验科、医学影像科(X 线诊断科，超声诊断科、心电诊断科)、理疗科、临终关怀科、中西医结合科等十多个科室。现通过多种途径在全国范围内招聘各类人才，并强调“事业留人、感情留人、待遇留人”的人才观，从

而使医院有一支思想新、业务精、医德高、团结好的高素质的员工队伍。新的发展，新的里程是康宁人永无止境的追求。我们正加大步伐，明志致远，为建设一个好医院——天镇康宁中医医院，而不懈奋斗。

冯熙睿医生擅长运用中医内服方药治疗脑科系列疾病如各期、各类、急性、慢性精神病、精神分裂症、头痛、失眠、神经官能症、焦虑、抑郁、更年期综合症、心理障碍、脑血管意外、癫痫、帕金森氏病等精神病科及神经内科疾病。

（来源：中国财经新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/58949>

养老地产

国内首个集中式居家养老社区试点项目运营一年

半壁店集中养老试点，预计 2020 年入住

“下楼就是餐厅，旁边是活动室，出门就是活动场，晚上看老伴儿跳跳广场舞。”两个多月来，姚先生和老伴儿在双桥恭和家园住得很舒服。这里是国内首个集中式居家养老社区试点项目。运营一年来，已入住 90 户，共 151 位老人，平均年龄 78 岁，非自理老人占比 11%。数据显示，入住老人满意度高达 93%，子女满意度高达 95%。姚先生说，现在自己每天都特别开心，等到开春以后，要到旁边的杜仲公园放风筝抖空竹，把年轻时的爱好捡起来。

养老企业与购房者共同持有房屋份额

“当初我来这儿参观的第一感觉就是小区像公园似的，遛弯儿有长椅，旁边就是乒乓球案子，想玩儿，想歇着，特别方便。”跟随着姚先生，记者在小区内转了一圈，看到长椅上随处可见晒太阳的老人。还有不少老人沿着蜿蜒曲折的小路散步，路面上铺满红黄相间的碎石子儿：“恭和家园由养老居室、公共活动空间和医疗护理中心三部分组成。整个项目建筑规模 3.68 万平方米，养老居室却只有 365 套。这个项目是严格按照养老建筑规范来执行的，这就意味着它有大量的公共空间，出房率低。”相关负责人说。

姚先生说，退休以后，他和老伴儿就一直在寻找合适的养老模式：“有些传统养老院让我们感到畏惧，一去就想到自己躺在床上动不了的样子。”为了找到合适的养老机构，姚先生和老伴儿跑遍了小汤山、燕郊等地：“有的一去就让交一二百万，有的是按月交，但是每年房租都涨，这让我很不踏实。”直到发现双桥恭和家园，姚先生曾经的担忧才烟消云散，这里的最大特点就是入住老人的房子有自己的产权证；养老企业与购房者按照 5% 和 95% 的比例共同持有房屋份额。

为确保房屋的养老服务性质，这里规定每个养老居室内必须有一位年满 60 岁及以上老年人居住，并在民政部门登记备案，且不论今后房屋是转让或出租，都必须保证入住的是 60 岁以上的老人。

居住条件更好户型专为老人设计

来这里之前，姚先生和老伴儿家住三里屯，现在，从三环搬到五环，姚先生直言居住条件更好了：“现在房子 95 平方米，比过去大了一些，卖了三里屯的房子，添了 20 多万就搬进了新家，基本没花什么钱。”姚先生说，房子未来准备留给闺女，这样一来，房产平稳保值了。

走进姚先生的新家，记者看到，门上有高低两个猫眼，方便坐轮椅的老人；插座都是在腰部的高度，免去了弯腰之苦；而且房间里的墙都是防撞的圆角，卫生间的面积也比普通户型要大：“这就是专门为老人居住设计的户型，特别是洗澡，我们坐在这里就可以洗上身，有好几个出水口，特别好用。”

第二个集中养老试点预计 2020 年入住

目前，姚先生每月只需要缴纳 3080 元，就可以享受相关配套服务。如果不想自己做饭，花 30 多就可以在食堂吃饭：“每平方米 5 万元，现在这个地方，周围二手房都不止这个数，还能享受这么多服务，很值。”

对于社区的未来，姚先生希望能够在交通方面加强：“这里虽然离公交只有 300 米，可是要上高架桥去坐车，像我们这样腿脚不好的就很不方便，离地铁也比较远。如果老人半夜出现紧急情况，叫救护车过来需要 40 多分钟。”姚先生说，他希望社区能够常备机动车随时满足老人外出就医等紧急需求。

相关负责人介绍，集中养老试点深化第二个综合医养示范项目通州半壁店恭和家园已正式启动，预计 2020 年有望实现入住。通州半壁店试点规划占地 8 万平方米，其中 2 万平方米的独立养老机构及 6 万平方米的共有产权养老社区，分别可以向社会提供 300 多张养老机构床位和 800 至 900 套养老居室。新试点还将建设 7000 余平方米的社区卫生服务中心作为养老配套的医疗机构，打造医养结合模式，为周边老人提供必要的医疗服务。此外，还将建设一个 4000 多平方米的幼儿园。

（来源：京燕网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/559/aid/58902>

第二家共有产权养老社区将落户通州

一年前，国内首个集中式居家养老社区试点项目——双桥恭和家园面世，其独特的共有产权模式引发广泛关注。昨天，乐成养老投资有限公司负责人透露：全市第二家共有产权养老社区将落户通州区半壁店区域，预计 2020 年实现入住。

昨天上午，在双桥恭和家园的家里，和同伴打牌的杨大妈连赢了几把，很开心。杨大妈今年已经 82 岁高龄，去年她卖掉了一套劲松 79 平方米的老房子，买下了双桥恭和家园的一套 83 平方米一居室。

入住一年，最让她满意的是这里宽敞漂亮的环境，有足够的活动空间。平时，打个电话就有各种针对老人的生活服务送上门，每周还有工作人员帮她拿药。养老公寓所有的房间都朝南，自己的二十多盆宝贝花都枝繁叶茂。

在双桥恭和家园试点一周年居住满意度及运营服务落地工作会上，乐成养老投资有限公司总裁曹静介绍，恭和家园共有产权模式的最大特点在于，购房者拥有养老房 95% 的产权，且每间房必须入住一名 60 周岁以上老人并缴纳 3080 元/月的服务费。购房者有国家承认的房本，转让、出租、继承都可以。余下的 5% 产权由乐成养老作为养老运营商永久持有，不得买卖。

目前，恭和家园试点的 365 套精装养老公寓已经售出百余套，约三分之一，其中 90 多户老人已经顺利入住，入住老人满意率高达 93%。

据统计，自 2017 年正式运营以来，双桥恭和家园已入住 90 户 151 位老人，最年长 97 岁，最年轻 60 岁，平均年龄 78 岁。其中，非自理老人达到 11%。目前，已全面开展 65 项基础服务，18 类特约服务。未来，恭和家园还将对服务升级，可为老人提供专属医生、医务代办、日间巡访、入户擦窗、专业维护等多种服务。

共有产权养老社区将有续篇。曹静透露，通州区半壁店区域将建设全市第二家共有产权养老社

区——通州半壁店恭和家园，预计 2020 年实现入住。通州半壁店试点规划占地 8 万平方米，其中 2 万平方米的独立养老机构及 6 万平方米的共有产权养老社区，分别可以向社会提供 300 多张养老机构床位和 800 套至 900 套养老居室。

曹静表示，目前在双桥试点的跟踪调查发现，老人对户型要求各不相同。今后，在半壁店恭和家园中，将增加二居室、三居室比例，满足老人对户型的要求。新试点还将建设 7000 余平方米的社区卫生服务中心作为养老配套的医疗机构。此外，还将建设一个 4000 多平方米的幼儿园。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/559/aid/58916>

观点：现在是投资养老地产的绝佳时机么？

随着我国老龄化社会的到来，养老产业的社会需求迅速增长。同时，国家对养老产业的政策支持力度持续加大，养老产业迎来新的发展机遇，带动了行业经营方式和服务理念的更新转变。其中，房地产开发商从传统住宅地产进入以养老主题融合于地产开发项目之中，以满足日益增长的老年市场需求。养老地产炙手可热，保险机构、地产公司、信托公司等成为布局养老地产的主力选手。养老地产已然成为中国地产行业规模最大的细分领域。

养老地产或成房企转型升级契机

根据国家统计局发布的数据显示，近两年我国老龄化速度在明显加快。截至 2017 年末，我国 60 周岁及以上人口 24090 万人，占总人口的 17.3%，其中 65 周岁及以上人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。据联合国人口署数据，预计到 2025 年，我国 65 岁及以上人口数量将达到 2 亿，2050 年将突破 3 亿。

结合居民生活习惯与国情，早在 2011 年，民政部就在颁发的《社会养老服务体系建设的“十二五”规划》中提出“9073”养老规划，即 90% 的老人居家养老，7% 的老年人社区养老，3% 的老年人机构养老。但目前，国内养老机构的服务能力，距离“9073”养老规划所提出的目标，还存在一定差距。

根据《2017 社会服务发展统计公报》显示，我国目前千人养老床位 31.6 张，低于十二五规划提出的每千名老年人口拥有的养老床位数 35~40 张，这意味着现阶段距离规划目标至少存在 100 万张以上的床位差距。存量市场的供给难以保证现有需求，而老龄化与消费观念的改变，又带来了需求增量。供需矛盾的日益突出，推动了养老地产的改革与发展。

受政策的大力跟进，以及拿地成本上升、利润下滑等因素影响，越来越多的房企加快多元化业务拓展，探索新的利润增长点，加紧布局养老地产。自从“十三五”规划中提出要“建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，养老与房地产的结合政策频密出台，大力推动着养老相关产业的发展。

政策频密加持，为养老地产发展助力

中国房地产市场是政策市场，缺少政府政策的支持，很难获得良好的发展。针对人口老龄化不断加剧的现实。自 2010 年以来，政府出台与养老地产相关的政策密度逐渐加大，2013~2016 年更是出现高潮，国家地产政策分别在建设规范、以房养老试点、金融支持、医养结合等方面都给出了明确的要求及政策支持，为养老地产的发展奠定了良好的发展环境。

2013 年 9 月，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，表明养老产业作为新兴朝阳产业，逐渐成为“调结构、惠民生、促升级”的重要力量。

2014 年 4 月 17 日，国土资源部办公厅颁布了《养老服务设施用地指导意见》在养老服务设施的土

地规模、用地性质、建筑面积等方面都提出了细化意见，这是对此前出台的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》的贯彻和实施。

2016 年，《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》、《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》、《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》陆续出台，这些相关部委的文件和联合的发文构成了养老服务业中最直接的，带有指导和趋势性的政策。其中《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》则为养老服务企业及项目提供中长期、低成本资金支持。

2016 年 10 月 11 日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。我国全面放开养老服务业市场标志着我国终于彻底变革了传统的养老产业发展思路。

进入十三五后，从中央到地方出台养老政策更加频繁，支持力度加大。主要集中在推进居家与社区养老服务，促进医养结合，加快以公建民营为重点的多层次、多样化养老机构建设与改革，加大对养老服务业发展的金融支持力度，促进社会养老服务体系的建设等。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》的出台，为提升我国新时期老龄事业发展水平、完善养老体系、发展养老产业进行了顶层设计。

为加大金融支持力度，拓展融资渠道，2017 年 8 月 14 日，财政部、民政部和人力资源社会保障部联合财政部等三部委联合发布《关于运用 PPP 模式支持养老服务业发展的实施意见》，要求地方政府运用授权经营、土地入股、投资补助等方式对养老项目进行支持，允许社会资本配套建设符合规定的医院、康养中心、疗养院及附属设施等经营性项目，提高项目综合盈利能力。9 月，河北省发布相关政策，探索允许营利性的养老、教育等社会领域机构以有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。

2017 年 11 月民政部联合财政部发布《关于确定第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知》，共同确定北京市西城区等 28 个市（区）为第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。养老改革持续推进，居家和社区养老成主流。相较于第一批，2017 年试点开展居家和社区养老服务改革的地区数量有所增加。另外，福建、江苏、黑龙江等省市纷纷出台相关政策法规，来保障居家和社区养老稳定健康发展。

土地政策重大突破，住建部支持共有产权发展。2017 年出台了国家土地规划，但最有亮点的是共有产权的试点，首先住房城乡建设部印发《关于支持北京市、上海市开展共有产权住房试点的意见》，支持北京市、上海市深化发展共有产权住房试点工作，鼓励两市以制度创新为核心，结合本地实际，在共有产权住房建设模式、产权划分、使用管理、产权转让等方面进行大胆探索，力争形成可复制、可推广的试点经验。住建部的政策支持，加上北京的试点，共有产权或将成为养老产业降低行业成本，增加行业盈利机会的重要方式。让企业能够盈利，减轻企业的重资产投入，加快投资回收期，2017 年国家加大了这方面政策支持的力度，让养老行业真正看到了阳光。

在共有产权养老试点方面，2016 年 2 月，北京市民政局、北京市住建委联合印发《共有产权养老服务设施试点方案》（京民福〔2016〕73 号），支持乐成老年事业投资有限公司利用朝阳区双桥地区的恭和家园养老设施建设用地，探索共有产权养老服务设施模式。

2017 年 12 月 12 日，北京市民政局、北京市规划国土委、北京市住建委联合召开新闻发布会对共有产权养老新模式进行解读并介绍了试点的阶段性成果。这是北京市首个共有产权养老设施的试点，在全国也是首创。

十九大报告中明确指出，要实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。近两年，在国家的扶持下，养老地产行业迎来了政策红利期，得到了快速的发展，由龙头房企牵头的项目在一线城市全面开花。

多渠道介入，探索养老地产多元化可持续发展路径

按照全国工商联房地产商会的解释，养老地产是“养老+地产”的一种开发模式——复合地产。这种模式是将房地产开发与创造消费者生活方式密切结合，将房地产业和其他相关产业进行整合。与地产、体育地产、文化地产、旅游地产等概念类似，我国养老地产更多依托于养老产业的发展。

伴随养老产业黄金时代的来临，中国房地产企业已经加快养老产业的探索，尤其百强企业正在整

合外部资源，涌现出众多开发运营模式，迎来行业新的发展格局。国家在政策层面大力推动也已经成为养老地产概念升温的重要动因。养老企业紧跟国家战略方针，布局、产品等也实现了创新发展。

养老住区的项目不同于传统房地产开发，在中国，如何制约房企将养老项目全部“地产化”是政府所面临的问题，而如何解决服务与盈利之间的平衡则是房企面临的困境。政策对于养老产业的支持在土地市场上已经开始显现效力。

近年来，国家对于养老服务产业发展的政策支持力度进一步加大。在中央投资方面，国家发改委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，在七年间投资总数超过 166 亿元。进入 2018 年，民政部更是将“继续深化养老机构的‘放管服’改革，全面放开养老服务市场”明确列为新一年重点工作任务之一。

据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到 2030 年我国养老服务业市场的总产值将突破 10 万亿元大关。在亿万老人的刚需和巨大的市场缺口背后，房地产企业敏锐地嗅出了其中潜在的商机。基于对政策支持和发展前景的良好预期，越来越多的房产巨头向养老地产进军，并在各地加速布局。

全国老龄办副主任吴玉韶指出，我国养老产业遇到了难得的发展契机，要真正成为朝阳产业，成为经济发展新引擎，需要政府发挥主导作用、市场发挥主体作用、社会发挥协同作用，互为补充，形成合力。

除了传统房企和保险机构外，各路资本都在想方设法地进入养老地产的投资领域。在养老地产相关的金融机构中，各家信托公司也在跃跃欲试，探寻信托投资养老地产的模式。

近年来，泰康人寿、中国人寿、中国平安、新华保险、合众人寿等多家险企纷纷拿地，进军养老地产。险资通过与房企开发商合作或自主开发养老地产项目，尽管养老产业市场前景乐观，引来了各路资本的蜂拥而上，养老产业才刚起步，市场接受度需继续提升，养老群体的多样需求仍需发掘，产品的创新开发仍需完善，而盈利模式仍未清晰。

养老地产第一是地产的本身，第二是养老服务，第三个是延伸产品。如果没有养老服务，只有“地产”这一块，没有养老产业的支撑，归根到底它还是住宅项目，养老地产核心仍然在于服务运营和产业链。

养老地产既不是简单的房地产开发，也不是纯粹的医疗保健，而是整合投资、开发、建设、运营、医疗、保险、服务等各个层面资源的系统工程。养老地产的平台搭建后，很自然地把整个养老产业链条贯穿起来。

来自养老业界的调查表明，当前中国养老地产的开发模式主要分为三种：隔代亲情模式，即实现养老公寓与普通亲情住宅相辅相成的共融性设计，适合两代人居住；会员制医养综合体，即针对自理老人和护理老人群体，养老项目产权自持，采取分等级的会员制的盈利模式；养生目的地，即在风景资源特色区，开发具备养生、旅游、观光的度假式、候鸟式养老居住模式。

目前，养老地产的收费模式多样化，会员制、抵押制、租金制、月费制等五花八门的方式，但都算不上稳定持续的盈利模式。

未来养老产业发展仍任重道远，在探索养老地产商业模式的时候，始终要聚焦养老服务运营，这是核心。养老地产不等于简单的卖房，对硬件在内的适老化改造，对老人的终极关怀等服务才是养老的关键。

2013 年国家出台的《关于加快发展养老服务业的若干意见》就明确了打造养老产业集群方向。养老产业具有产业链长、涉及领域广、环境友好、健康可持续等特点，对上下游产业具有明显的带动效应，辐射范围广泛。《意见》提出要大力开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。开发老年生活设施和金融理财产品。加强规划引导，鼓励发展养老服务中小企业，扶持发展龙头企业，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济效益显著的产业集群。

政策的持续利好鼓励，让更多社会资本进入养老领域，经过五年的发展，包括开发商在内，更多的民间资本、保险资金、存量拥有方等相继开始涉足养老领域。目前全国有 200 多家地产企业开始涉足养老，百强企业中近半数已经列席其中。

相对于虽有万亿级规模，但增长日渐见顶的中国房地产，老年人市场在未来 10 年则是中国另一个万亿级的机会。根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到 2030 年有望达 22.3 万亿元，未来

10~15 年是养老产业快速发展的黄金年代。

同时在互联网时代，养老地产的发展也必将搭乘高科技的快车，充分发挥创新思维，打通线上线下渠道，打造 O2O 物业服务体系，实现“互联网+养老地产”。

2017 年 2 月，工信部等三部委联合出台《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，要求充分发挥信息技术对智慧健康养老产业的提质增效支撑作用，丰富产品供给，创新服务模式，促进现有医疗、健康、养老资源优化配置和使用效率提升，满足家庭和个人多层次、多样化的健康养老服务需求。

十九大提出“老有所养”，绘制老龄产业宏伟蓝图。报告强调“老有所养、住有所居、弱有所扶”，提出“加快老龄事业和产业发展”，将拓展养老产业带到了房地产行业面前。

2018 年两会政府工作报告也明确提出，积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。报告里特别提到养老地产的发展。报告表明，我国人均预期寿命将达到 76.7 岁。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。这实际上就是要推动养老事业的发展，其中一个就是养老地产的发展。如今，房地产进入后开发时代，就意味着进入全产品线、全价值链、全商业模式的全面竞争。房地产行业青春期结束之后，迎来了一个成熟的持续、稳定、健康发展的好时候。

习近平总书记在十九大报告中指出，要“坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，加快建立多主体供给，多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。”“房住不炒”这一未来我国住房政策核心指导思想对养老地产意义深远，养老地产作为促进老年人生活升级和健康保障的载体和平台，在发展理念上更要跟上新时代，与我国住房发展目标和供应结构相适应。

在老龄化的社会环境下，面对巨大的市场潜力，养老地产俨然成为未来的发展趋势，中国养老地产的未来，从观念到市场，还有很漫长的一段路要走。

（来源：中国养老周刊）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/58935>

养老金融

1 分钟带你了解养老目标基金

随着《养老目标证券投资基金指引(试行)》的正式发布，越来越多的公募养老目标基金出现在公众视野，今天金基窝就带大家来了解，所谓“养老目标基金”到底是什么。

养老目标基金是什么？

养老目标基金是一种公募 FOF 基金，这类基金适合那些追求长期稳健增值的投资者，为保障自己或家人未来养老生活水平，或为其他未来可能需要的大额开支提前储备财富。

养老目标基金有什么特点？

养老目标基金主要有三个特点。

- 一、采用 FOF 的形式，优选其他优质基金；
- 二、鼓励投资人长期持有，能够分享经济发展带来的红利；
- 三、采用成熟的资产配置策略，通过组合投资，力争获取多元收益。

养老目标基金的投资策略是什么？

目前市面上的养老目标基金分为两种，目标日期与目标风险。

养老目标日期基金：根据投资人的年龄来进行产品分类，在不同时间段人力资本以及财富积累所引起的风险承受能力的变化，通过设置下滑曲线，科学地逐年降低投资风险，符合养老投资随年龄增长而风险降低的要求；倡导长期投资理念，重视投资权益资产，间接分享经济发展红利。养老目标日期基金在不同阶段呈现的产品特征：偏股型基金—平衡型基金—偏债型基金。

养老目标风险基金：根据投资人的风险偏好来选择相应的权益类资产、非权益类资产配置。此外他们也会选择广泛认可的方法界定组合风险(如波动率等)，并通过一些有效的风控措施来控制基金组合可能带来的风险。这一类基金根据不同的风险偏好为不同阶段的人提供选择，比如成长型、稳健型和保守型等类别。

(来源：财经共鸣)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58919>

社会保障

安徽：岳西中关镇多措并举完成今年城乡居民养老保险收缴工作

为确保城乡居民养老保险这项惠民工程落到实处，紧盯目标任务，狠抓落实，岳西县中关镇积极推进 2018 年城乡居民养老保险参保缴费工作顺利开展。

深入宣传，提高群众知晓率。为改变中关镇历年养老保险收缴难的局面，将养老保险政策落实到千家万户，中关镇通过丰富多彩的宣传方式，提高群众认知度。通过广泛宣传，把养老保险收缴宣传工作与脱贫攻坚、村“两委”换届等重点工作深度融合，利用村级会议或者入户走访等方式，发放宣传册以及带有宣传标语的一次性便利袋，并在村部电子显示屏滚动播放养老保险政策宣传标语，提升养老保险政策宣传的广度和力度。

积极动员，提高群众参与度。充分发挥网格包保优势，镇村干部入户积极动员，宣传多缴多补、长缴多得、积极参保、老有保障的相关政策，提高群众参与度。该镇重点动员机关事业单位工作人员、村组干部、农村党员和致富带头人家属及亲友，并鼓励动员公益性岗位家庭成员提档缴费，充分发挥“四个带头”示范效应，带动全镇居民完成养老保险缴费工作。

帮交代交费用，节省群众时间。对有参保意愿和提档意愿的农户，村干积极动员农户，有社保卡的可通过网银、支付宝、微信等方式转账交费，是养老保险存折的由村干收取并做好记录，统一到农商行网点交费，充分发挥移动支付的便利性，让群众足不出户就能缴费。

督查通报，确保工作实效。将养老保险收缴工作纳入年度绩效考核，定期通报各社区养老保险收缴进度，及时下发最新的催缴明细，及时针对性的解决收缴过程中遇到的困难和问题，推进全镇居民保险收缴工作。

中关镇通过分解指标任务，压实责任，坚持利益导向，说透政策，提高了居民对该民生工程政策知晓率和参保意识，拉近了干群关系，让城乡居民养老保险成为群众美好生活的有力支撑。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58903>

四川：阿坝州圆满完成城乡居民养老保险基础养老金调整工作

自 2018 年 1 月 1 日起，全省城乡居民养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 93 元，即在原每人每月 75 元的基础上增加 18 元。目前，阿坝州已顺利将符合条件的城乡居民基础养老金调整及补发到位，全州完成 89552 人基础养老金调整和补发工作，补发养老金 1410.87 万元。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58924>

国际交流

美国养老产业的制度支撑

美国的养老产业是各国值得借鉴学习的样板之一，其蓬勃发展离不开完善的制度体系支撑。支撑美国养老产业发展的制度体系主要包括以下三方面：

一是由政府、公益组织和私营机构组成的多层次养老服务体系。政府层面，早在 1959 年，综合住房法案第 202 条即对老年住房规定了资助途径，政府以预付款的形式为非盈利组织建设或购买住房提供部分资金补助，并提供工程项目房租补贴，该条款成为联邦针对老年住房的最早项目，至今依然是联邦针对老年住房的最大项目。1965 年联邦政府签署医疗照顾和援助法案，开始实行医疗补助制度，促使更多私营养老机构出现，加快了养老社区开发进程。随着 80 岁以上老人数量的快速增长，政府又出台了一系列政策法规，支持更加经济实惠的居家养老项目和机构。国家还在适宜老年人生活出行的土地功能规划、交通安全以及经济适用房供给方面出台政策，加大了扶持力度。

除政府外，美国的公民社会也为居家养老提供了庞大的服务队伍。美国拥有目前世界最大的非营利性质的老年照顾机构，名为“居家养老院”。该机构在美国全国范围内覆盖 5000 多个社区，拥有美国为数最多的义工队伍，每天都有 80 万至 120 万名义工为居家老人提供膳食和护理等服务。美国的社区居民参与度较高，除做义工为老人提供生活和医疗服务外，居民还通过捐款和政府补贴改造原有住宅，目前全美 1900 处 CCRC 社区中，82% 为非盈利性组织所有，这些组织很多是由教会资助创办的。有相当一部分由传统养老院转型而来。

盈利型养老机构则有一定资质和限制条件，如销售型养老社区对买主有年龄限制，只对达到一定年龄的老年人出售。而拥有护理、医疗功能的机构则需具备一定的品牌和资质，以获得客户信任；一般盈利型机构拥有的辅助生活型社区占主导地位，通常比例达到 50% 以上，而 CCRC 社区占比仅为 10%。美国绝大多数运营商只专注于养老，力求将服务做到精细化，不断提升服务品质，因而具有极强的专业性。

总之，政策的大力支持、发达的民间团体以及专业的养老商业机构共同构成了美国立体多元的养老服务支撑体系。

支撑美国养老产业发展制度的第二层面是由社保、商业保险和个人理财组成的养老服务支付体系。美国养老服务机构的收入来源包括三部分--社保、商业保险和个人支付。美国政府提供的养老金只为退休提供基本生活保障，一般只占退休收入的 40% 左右，更多老年人通过保险和个人理财方式支付剩余的养老费用。社保主要覆盖有医疗、护理功能的养老社区以及 CCRC 社区的支出。

商业保险对养老服务的覆盖主要来自于寿险，约占保险资金的 80%。其中大多数为 5-20 年或 20

以上的中长期寿险。寿险的融入为养老社区的建设和运营提供了长期稳定的资金来源，也利于将寿险中医疗健康管理资源嵌入养老社区，提高社区养老服务质量。

为了晚年生活更有质量，美国老年人在退休前就会规划各种理财方案。美国有 50% 的老年人会购买共同基金，很多人用养老金投资共同基金。美国联邦政府的 401K 退休计划也是一种强制美国人终生理财制度。401 计划于 80 年代立法，90 年代得到迅速发展，规定雇员和雇主共同缴费建立退休账户，员工自选金融理财产品进行长期投资，到退休后员工即可分期领取账户养老金。投入养老金账户的工资不用缴税。尽管员工会承担一定投资风险，但这一计划因为可以享受税收优惠、提高储蓄、促进长期理财等优势而得以普遍施行。美国公司通常委托理财专家提供资讯，考虑投资组合并给出投资建议。一般商业公司的养老金投资年化回报率都在 8% 以上。

除企业年金外，美国政府还规定建立个人退休账户 IRA，据美国投资协会，IRA 成为近 30 年美国养老资金持续增长的来源。IRA 有多种类型，常见的有传统方式和罗斯方式，传统方式采用税收递延方式，就是个人将税前一定额度收入注入账户，账户内资金带来投资收益延期纳税，账户资金投资收益包括投资分红、利息等均免税。账户资金可以用来购买金融产品，如共同基金、银行定存、理财产品、股票、债券、衍生品等低风险稳定收益产品，多样化资产组合提高账户收益。

支撑美国养老产业制度的第三层面是发达的直接融资体系和严格的政府预算管理制度。美国发达的直接融资体系及严格的政府预算管理制度保证了养老产业发展的规模化和规范化。美国直接融资市场较为成熟，多年来，美国直接融资占整个金融市场比重达 90%。其中，房地产信托投资基金 (Real Estate Investment Trusts, REITs) 是养老地产的主要融资方式之一。REITs 是一种资产证券化产品，通过公开市场汇集多数投资者的资金，用于地产的开发及经营融资，由专业机构进行房地产投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者。

此外，美国的政府预算管理也十分严格。美国政府购买公共服务预算需要参照 GSA 制定的配置标准进行核算，国会通过后按照预算严格执行。美国各养老机构都出台了各自的服务标准，以适应政府购买的要求，政府采购部门未向全社会公开预算安排前不得进行采购。国会预算拨款在各项具体服务项目中如餐饮、交通、疾病防控、权益保护等都列有明确的财务支出比例，在使用中要按照这些方向支出，严禁挪用。

总之，多层次的养老服务体系、完善的养老保险制度和发达的商业体系三者共同购成了一个养老综合服务系统，支持美国养老产业的发展。相比之下，我国养老产业还处于初级阶段，目前在养老保险制度、预算管理机制、直接融资体系建设和民间社团培育等方面还存在诸多问题。今后我国可以借鉴美国经验，在如下几方面着手改善：一是建立完善的养老保险制度。目前，我国养老制度建设尚处初级阶段，政策红利尚不明显。美国政府对帮助老年人对抗疾病、支付居家养老服务费用起到了关键作用。其中，PACE 医疗保险项目覆盖了老年病患所需的多种医疗相关服务项目，根据病患程度和治疗方法支付部分或全部费用。今后我国还需探索适合国情的养老保险制度，根据不同人群特征制定有针对性的保障政策，对弱势老年群体予以救助，更大力度地促进居家和成熟社区养老模式的蓬勃发展，让老年人老有所养。

二是规范预算管理体系，建立严格的监督机制。建设多方位、多层次的监督管理机制，完善行政和司法监督职能，对预算管理工作进行标准化评估，并与绩效挂钩。建立信息披露机制，将各级、各类政府养老保险预算管理信息及时公开，充分发挥群众监督力量，开展受益人监督机制，提高调查、核实和信息更新的专业性和准确度，确保国家政策顺利落地实施。

三是扩大直接融资比例，鼓励养老 REITs 的发展。减少以银行贷款为主导的间接融资模式，逐步完善以证券为主导的直接融资体系，健全 REITs 相关政策和法规，逐步放开保险金、养老金和住房公积金的投资范围，建设 REITs 管理人才队伍，对 REITs 管理、运营和维护能力进行合理评估。缩短养老地产资金回报周期，加快养老地产的资本循环。

四是充分发挥民间组织和社会力量，探索多元的养老服务模式。美国经验表明，民间探索往往走在政策、规章甚至商业计划前面，具有极大的公益价值和社会意义。充分发挥民间团体的力量，有利于激发老年人主动参与养老服务的热情，广泛调动社会资源为养老服务增色添彩，也有利于尝试多元化的服务模式，更好地服务老年群体，丰富老年人的精神生活。

(来源：中国老龄事业发展中心)

盘根错节的巴西养老金制度改革

由于老龄化速度加快，巴西社会正在经历人口结构的巨大变化。这种快速老龄化的人口给社会保障体系尤其是养老金支付带来了巨大挑战。

据巴西地理统计局数据预测，到 2060 年 60 岁以上人口的比例将增加一倍以上，相当于巴西总人口的 32%。该机构同时预测，如果目前的养老金制度仍旧延续，到 2060 年这一支出占 GDP 比例将超过 20%。

有专家预言，人口结构变化将使巴西养老金体系濒临破产。目前巴西养老金赤字规模还在不断增加，给政府公共账户带来巨大的财政压力。

巴西新当选总统博索纳罗及其经济团队曾公开表示，要把养老金制度改革作为头等大事，并希望在今年年内成功通过。但最后不得不改口称，今年可能改革无望。

改革已是箭在弦上不得不发，巴西两任政府都达成共识，但眼下养老金制度改革的进程为何异常艰难呢？

由于 1988 年巴西将拥有退休福利的权利写入了宪法，因此只有国会通过的宪法修正案才能对养老金制度进行修改。然而 11 月初博索纳罗公开表示，由于国会缺乏共识，他可能寻求不对宪法做出修正的其他办法，之后他承认今年年内养老金制度改革无望。

这种缺乏共识、日益分化的政治生态清晰地反映在今年巴西参众两院的选举结果中。尽管博索纳罗所在的社会自由党在众议院席位仅次于劳工党，但在众议院全部 513 个席位中只占据 52 个席位，而在参议院 81 个席位中，该党仅占 5 席，这导致他在国会推动养老金制度改革阻力不小。巴西党派众多，国会存在党派“联姻”的利益同盟，这也对新政府执政水平与谈判能力提出了考验。

不过，博索纳罗近期公开反驳了他在国会不会得到多数力量支持的说法。他表示，总统竞选中他并没有与其他党派结盟，仍然获得了不少中间派的支持。这给巴西养老金制度改革留下了一线曙光。

改革的另一大难点在于消除公共部门的特权。根据世界银行研究，目前巴西养老金制度导致了一定的不平等现象。20%富裕阶层享受 35%养老金福利，而 40%的贫困人口只享受 18%的养老金福利。

海通银行首席经济学家雅科尔·桑托斯说，按现行的养老金制度，如果同样缴纳 100 元养老金，私营部门员工退休后可能只能拿到 10 元，公共部门员工则可能拿到 100 元甚至更多。他表示，公共部门中军队养老金制度改革是一大难点。

据巴西财政部数据显示，2017 年巴西军方的福利赤字高达约 377 亿雷亚尔，但是军队的特殊性导致推行改革困难重重。

不难看出，养老金制度改革是未来政府优先经济议程中最复杂的改革之一。巴西民意调查机构 IBOPE 在 2018 年 1 月进行的一项调查发现，仍有 44% 的巴西人拒绝养老金制度改革。博索纳罗表示将会提出新的改革方案，仍需经过层层程序，例如立法机构批准与国会两院多轮表决，如果一切顺利才能最终得以实施。

巴西政府认为养老金制度改革不可避免，是解决巴西政府公共财政困难，实现经济强劲增长的重要因素。

复杂性与紧迫性并存使养老金制度改革成为巴西新政府在 2019 年面临的重大挑战之一。

（作者：彭桦，来源：经济参考报）

康复养老护理一体化模式--德国与中国

导读德国已经走过了 40 年的老龄化历程。通过这 40 年的探索，德国打通了医疗康复资源、护理资源和养老资源，发展出一套“康复养老护理一体化”的独特模式，有效地解决了老年人的养老问题。

与许多发达国家一样，德国的老龄化问题日趋严峻。早在 20 世纪 70 年代德国就出现了老龄化的趋势。随着二战后婴儿潮的出现和经济发展，德国的生育率开始下降，人口结构老龄化的趋势日益严重。

据德国联邦统计局统计数据显示，截至 2009 年底，德国总人口数约为 8200 万人，其中 1700 万人超过 65 岁以上，占总人口比重约为 21%，1/4 的人口超过 60 岁。目前，德国的老龄化程度已经位于世界前列。未来，德国老龄化的问题将继续加剧。德国政府预计，到 2050 年德国 60 岁以上的老年人将占全国人口的 35.5%。

如今，德国已经走过了 40 年的老龄化历程。老龄化对整个德国经济和社会结构都产生了深刻的影响。德国政府和社会也一直致力于解决老龄化和养老问题。经过 40 年的探索，德国打通了医疗康复资源、护理资源和养老资源，发展出一套“康复养老护理一体化”的独特模式，有效地应对了老年人口的医疗和养老问题。

那么德国的康复养老护理一体化模式是如何运作的？

在顶层设计和制度安排上，德国有哪些政策推动养老业的发展？

德国的养老经验对中国应对老龄化问题有何启发？

带着这些问题，我们对话德国韦斯特曼医疗管理咨询有限公司首席执行官 MeikWestermann 先生和德国法洛思地建筑设计公司执行董事 RomanSchmit 先生。德国经验对中国解决老年人的康复、养老和护理问题亦能带来有价值的启发。

德国养老制度的设计与安排

在制度安排上，德国制定了哪些鼓励养老业发展的政策？

MeikWestermann：首先，在康复养老护理的筹资方面，德国建立了完备的医疗保险、养老保险和护理保险体系。目前，德国养老保险的三大支柱是法定养老保险、企业养老保险和私人养老保险，这三者所支付养老金的比例大约分别为 70%、20%和 10%。法定养老保险缴费约占雇员工资的 20%，职工和雇主各付一半。从 2012 年起德国法定退休年龄从 65 岁提高至 67 岁。

除了应对失能人员逐渐增长和老龄化问题，德国于 1994 年还颁布了《护理保险法》，其目的是专门为护理服务提供筹资。护理保险成为继医疗保险、养老保险、事故保险、失业保险四大险种之后的一种保险，其缴费约占职工工资的 1.7%，职工和雇主各付一半。

其次，为了促进养老护理的专业化发展，德国政府非常重视老龄护理人才的培养。从 20 世纪 80 年代起，德国就形成了专门的老年护理专科。到了 90 年代，老年护理专科的专业化程度更强，并源源不断地生产老年护理的定向人才。值得注意的是，德国的老年护理人员不是普通的护士，而是针对老人和老年病的专业护理人员。科研方面，德国也十分重视对老年人和老年病的科学研究，包括老年病、老年慢性病康复和老年护理医学等方面的研究。

德国康复养老护理一体化模式

德国康复养老护理一体化模式是如何运作的？康复、养老和护理之间是什么关系？

MeikWestermann：在德国，康复、养老和护理是一个相辅相成的关系。比如，一个老人患了脑溢血或是跌倒需要换关节，从医学角度讲，这个老人首先需要接受康复治疗，而非护理，康复应该是优先的。但老人康复的过程非常长，康复期间也会伴有护理，因此就产生了新的市场。为了提高生活质量、重建健康，老年人在接受康复治疗的同时也会需要护理服务。

另一方面，康复、养老和护理也是一个相互转诊的关系。如果经过半年的康复治疗，这个老人的

康复治疗结束了，相关机构会对这个老人的身体状况进行评级，决定病人是否应该去特定的机构进行养老，还是回家养老。

机构养老和居家养老各有什么特点？

MeikWestermann: 目前，德国机构养老和居家养老的人数分别占老年人人口总数的 30% 和 70%。究竟是选择机构养老还是居家养老，取决于老人所需要的护理等级。在德国，护理等级从 0 级到 3+ 分为多个级别。一般来说，所需护理等级在 2 级及以下的老人可以选择居家养老，而 2 级以上的老人则需要更专业的护理，需要到专门的护理机构养老。

值得注意的是，德国的情况与中国不同。德国的养老机构并不是“养老院”。“养老院”已经是一个过时的概念。在十多年前，德国基本上就已经不再使用这个概念了。目前，德国的养老机构主要有两种：一种是康复医院，康复医院里一般设有老年病中心；第二种是护理院，护理院里设有老年康复中心。

德国的居家养老是如何运作的？

MeikWestermann: 在护理人员方面，德国有护理助理、普通的移动护理人员和专业的移动护理人员。所谓的家居养老，就是这些护理人员到老人家中提供护理服务。

一个老人经过护理鉴定，专门的护理服务机构会根据他需要护理的级别决定他所需要的护理实践和护理内容，从而安排相应的护理人员。

在护理内容方面，一般来说护理助理主要负责一些为老人洗澡、刷牙等生活起居类的工作。一个护理助理的工作时间表都是提前安排好的，几点几分为一个老人做什么事情，完成对一个老人的照顾后，接下来几点几分去另一个老人家里接着完成哪些事情。

专业的护理人员则需要通过国家认证，提供一些更多与辅助治疗相关的服务，比如量血压、打针、给药等。他们也是每天在固定的时间段要到固定的地方要去服务，他们每人的工作内容和工作量都是有专门护理服务机构安排好的。

刚才说到的打针、给药其实属于医学治疗行为，治疗行为与医生的工作有关。医生会根据患者的病情给出一个处方，然后由专业的护士去进行辅助治疗。所以，对医生与护士或专业护理人员服务的筹资与支付是与医疗保险挂钩，而护理助理的服务是与护理保险挂钩的。护理服务经办机构在组织辅助治疗和护理的时候，会把护理保险和医疗保险二者连接起来。

移动护理市场前景广阔只瞄准高端市场很可怕

德国养老模式的哪些方面可以在中国推广和应用？

MeikWestermann: 我认为移动的居家养老在中国的市场会非常大。因为中国传统家庭观念是不希望被隔离式养老，还是希望在社会环境、家庭环境中养老。整体的专业移动护理，如在高层小区楼中建设移动护理站，将是一个非常大的市场。

而在建设护理院方面，我认为目前中国政府的支持力度还不够。这一方面，如果国家的支持力度不够，老人不会在护理院里住很长时间。因为从经济层面考虑，老人去护理院需要支付的费用很多，整个护理的服务费也很高。这个疗程和周期会很长。对此，如果国家不给钱，这是个赔钱的事情。所以还是家居养老和移动护理，会有很大的市场。如果可以开发出来会非常好。

目前许多外资企业进军中国的养老市场，都瞄准了高端人群，对此您怎么看？

RomanSchmit: 为什么外资企业进入中国以后只做高端市场？那是因为低端市场没有政府的财政支持，他们做不起，只能做那些高端的、有支付能力的群体。就我个人而言，我希望能够覆盖不同层次的市场，但一个公司首先还是需要盈利的，因此不可能一开始就做到低端。目前我们的总体目标是，从高端往低端去做：有支付能力的人先得到我们的服务，来肯定我们的系统。慢慢地，用高端的收入来补低端市场，来把整个市场的承认度带起来。

我在中国走访了很多地方，进行了很多调研。我发现，中国所谓的高端市场和高端医疗的项目很可怕。这不光是一个让有支付能力的人得到优质服务的问题，这也是一个社会阶层隔离的问题。医疗和护理是每个人都应有的，而不是有钱人的特权。我希望能在高端和低端之间做一个平衡，用高端的收入去补低端，让这些服务大众化，而不是上来只做高端，低端就不管，这不是医学和护理的精神。

推广护理医学让老人重返社会、重获尊重

在养老护理的理念方面，中国应该如何向德国学习？

Meik Westermann：中国与德国的文化传统不一样，中国对老人的责任感主要来自家庭和儿女。在德国，我们的责任来自国家和社会。但中国和德国的目的和方向是一样的：希望老人能继续扮演他的社会角色。

我观察到，中国老人到了晚年，其社会尊重常常被完全剥夺了。在中国，一个健康的老人，整个家庭都会以他为中心，非常受尊重。但同时我发现，老人需要护理的程度越高，越来越虚弱、不能自理的时候，他就被送到老人院，他的尊重就被剥夺了。以前大家觉得家里的老人在家里的话语权很高，但不健康的，比如老年痴呆症等老人就不再受到尊重了，被隔离到了养老院。我拜访了很多的养老院，老人好像就被关在了一起，他们在社会中没有地位了，或者说没办法参加社会生活，他的社会尊重被完全地剥夺了。

而在德国，还是希望老人能够重回社会，重新获得尊重。德国与中国的文化不太一样。德国的老人不是和孩子住在一起，没有那种“大家庭”的观念，老人即使老了也是自己生活。但是整个社会认为我们有责任关怀老人。即便家庭不管老人，但社会和国家也有责任关心老人。我们的护理院一般是放在市中心，而不是放在偏僻的市郊，并没有隔断老人与社会的其他联系。

在德国，多大年纪的人算是老年人？这其实与一个人的退休年龄没有关系。德国的退休年龄是 67 岁，但 67 岁对于德国人还不是老年人，他们还希望在社会中扮演很多的角色。随着医学的进步，六、七十岁的老人可能和五十多岁的人差不多，拥有较高的生命质量，到 70 岁、甚至 80 岁还是很健康，可以做很多事情。我们整个社会有一个共识：老年人是社会很重要的一部分，并不是老年人就要退休，不再给社会作贡献了。

此外，老年人整个的生活经验、社会经验都是被重视的，被认为这是一个对社会的贡献。我们现在也有一个这样的潮流，把这些老年人的人生经验很好地输入到社会，也是一种互相补充的东西。

在中国，老人开始受到特别地尊重，但当老人不健康的时候却被抛弃到了一边。我认为，其主要原因是：整个护理医学，尤其是老年病方面的进展与观念，需要在中国推广。其实很多老人，是可以康复得很好，可以被护理得很好，甚至可以重新回归原来社会角色，不需要被放到一个专门的老人院里，仿佛跟外界失去了联系。我希望在社会意识、医学进步、护理医学以及整个养老模式方面能够良好地结合起来，可以提高老人的生活质量，帮他们重获尊重。

（来源：健康界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/58936>

每经专访国际养老金监督官组织主席卡洛斯：中国养老金体制建设可从三方面借鉴国际经验

养老金制度作为一种社会制度，对于促进社会和谐与稳定有着重要意义。在银保监会主办的国际养老金监督官组织（IOPS）年会上，国际养老金监督官组织主席、墨西哥国家退休金和养老金委员会主席卡洛斯·拉米雷斯·弗恩特斯就养老金制度建设等问题接受了《每日经济新闻》记者的采访。

卡洛斯表示，当下中国面临的养老问题，很多发达国家也曾遇到过，从国际组织的一些经验来看，中国可以从三个方面予以借鉴和学习，比如如何做到社保制度的广覆盖、建立多层次的养老体系以及保持养老金账户资金的持续性。

中国养老金制度有独特经验

IOPS 是经合组织于 2004 年发起设立的全球性养老金监管组织，宗旨是推动全球养老金市场的健康发展，完善国际养老金监管制度和实践。

作为商业养老金领域唯一的专业国际组织，IOPS 具有较为广泛的国际影响力。目前会员包括 75 个国家和地区的金融监管机构，世界银行等 10 个国际组织为准会员，国际精算师协会等 3 个行业组织为观察员。

此次是 IOPS 首次在中国举办年会。“之所以放到中国，是因为 IOPS 已经看到中国的重要性，中国经过这些年的发展，在养老金制度方面也探索出了一些独特的经验。”卡洛斯表示，中国当前面临着人口老龄化问题，无论是从人口基数还是人口结构方面，这都是之前很多国家没有遇到过的，预计到 2025 年，中国 60 岁及以上人口将超过 3 亿。鉴于这种趋势，所有 IOPS 国家都可以从中国的经验中获益，中国也可以从其他国家获益。

“由于我们都面临着类似的挑战，在养老金专家、学术界人士和决策者之间进行聚会并交流经验和最佳做法的机会，对 IOPS 成员来说极为重要。”卡洛斯进一步介绍，“IOPS 成员国正面临着与人口老龄化相关的类似挑战，我们也观察到全球养老金市场的主要趋势，可为所有国家借鉴，如：养老金投资的资产越来越成熟、未来十年新技术的出现有可能改变养老金发展图景、个人为退休而进行更多储蓄的意愿上升等。随着中国展现出应对养老金体系紧急风险的能力，所有 IOPS 成员都密切关注中国的一举一动。”

据悉，在 10 月 25 日举行的 2018 年 IOPS 北京年会上，中国银保监会以 31 票第一高票继续担任 IOPS 执委机构。

可从三方面借鉴国际经验

卡洛斯认为，通过此次年会，IOPS 也可以将此前的一些经验分享给中国，相互学习和借鉴。

“无论是新加坡还是日本、韩国，各个国家都在面临着完善养老金体系建设等问题。”卡洛斯介绍，由于这些国家的人口老龄化问题出现的较早，所以他们在这方面也积累了一些经验，可以对中国的养老金体系建设提供借鉴。

从国际经验来看，养老金制度的形成经历了由国家完全负担到社会共同承担的转变。单一的养老金支柱已无法应付老龄化带来的各种冲击，最好的办法是养老金供给多元化，形成由政府、企业和职工三方责任共担、相互补充的多支柱模式。此模式可以化解国家财政支付的压力，也可以更好地分散长寿风险。

“从发达国家比较成熟的养老金体系可以看出，他们有着相似的特点，主要集中在三个方面。”卡洛斯表示，其一是建设强大的社保体系，将低收入人口也纳入；其次，如果是年轻人的供给来保障老年人的养老金所得，那就需要保证人口出生率，来维系养老金账户资金的持续性；第三，引入商业机构，打造多层次的养老金体系。这些经验，值得中国学习和借鉴。

而当下，中国的基本养老保险承担了主要养老保障责任，使得国家财政可持续性压力不断加大。第三支柱发展规模较小，养老保险体系结构不平衡。这需要政府及监管层加强对养老金体系的完善和管理。

对于中国养老金体系的完善和建设，卡洛斯也提出了三方面的建议：一是提高覆盖率，让更多的人享受养老金政策带来的福利；二是提高储蓄，让人们意识到养老金的重要性，并愿意为养老持续投入；三是确保养老金账户充足，避免出现亏空状态。

（来源：每日经济新闻）

热问快答

甘肃：城乡居民养老保险相关政策问答

“养老保险”一直是大家关心的话题。那么，什么人可参加城乡居民养老保险，城乡居民养老保险参保缴费标准是什么？如何缴费？下面将为您解答。

一、哪些人可参加城乡居民基本养老保险？

答：年满 16 周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

二、城乡居民基本养老保险实行哪些筹资方式？

答：城乡居民基本养老保险实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。

（一）个人缴费。符合参保条件的城乡居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元 12 个档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得，长缴多得。

（二）集体补助。有条件的村（社区）集体应当对参保人员缴费给予补助，补助标准由村民（居民）委员会民主确定。鼓励有条件的社区将集体补助纳入社区公益事业资金筹集范围。鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费提供资助，补助、资助金额不超过本办法设定的个人最高缴费档次标准。

（三）政府补贴。省级财政按照实际参保缴费人数，对参保人缴费给予补贴，对选择 100—400 元档次缴费的，每人每年补贴 30 元；对选择 500 元及以上档次缴费的，每人每年补贴 60 元。鼓励有条件的市州、县市区人民政府建立多缴多补激励机制。

三、对城乡居民中一、二级重度残疾人、五保户等缴费特困群体，有哪些政策？

答：由市州、县市区政府为其代缴全部或部分最低缴费标准的养老保险费，具体代缴标准由市州、县市区政府确定。

四、如果参保人员续费期间户籍迁移怎么办？

答：参加城乡居民基本养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨市区转移养老保险关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算；本省内转移的，可随户籍转移养老保险关系。已经按规定领取城乡居民基本养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不转移。

五、年满 60 周岁及以上人员有哪些政策？

答：已年满 60 周岁及以上人员，未享受国家规定的基本养老保险待遇的有户籍的老年人不用缴费，可以按月领取城乡居民基本养老保险基础养老金。

六、原先参加老农村社会养老保险的农村居民怎么办？

答：已参加老农村社会养老保险，按规定领取养老金且年满 60 周岁的农村居民，同时享受城乡居民基本养老保险基础养老金；未满 60 周岁的，继续参加城乡居民基本养老保险，个人账户合并管理，按城乡居民基本养老保险规定享受政府补贴及相关待遇。

七、《甘肃省城乡居民基本养老保险实施办法》中高龄老年人生活补贴发放有哪些标准？

答：高龄老年人生活补贴发放标准为：100 周岁以上每人每月 100 元，90—99 周岁每人每月 60 元，80—89 周岁每人每月 25 元。90 周岁以上补贴资金由省级财政承担，80—89 周岁补贴资金由县市

区财政承担。

（来源：每日甘肃网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/58905>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达